

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№ 4 (32) / 2017



Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года», с.23

Страница 42

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккоммунпроект» за 2016 год и истекший период 2017 года»

Страница 57

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета в 2017 году условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований»

Страница 68

Информация об итогах VI Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **С.В. Зуев**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,
С.В. Циркунова**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

- Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности организации предоставления и использования бюджетных и иных средств, направляемых на обеспечение муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области за 2016 год и истекший период 2017 года» (совместное с Контрольно-счетной комиссией Сельцовского городского округа).....**6**
- Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года».....**23**
- Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клинцовского района Брянской области» (совместное с Контрольно-счетной палатой Клинцовского района).....**35**
- Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккоммунпроект» за 2016 год и истекший период 2017 года».....**42**
- Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступления налогов и сборов в областной бюджет от использования недр на территории Брянской области за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года».....**51**
- Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета в 2017 году условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований».....**58**

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация об итогах VI Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».....	69
План работы Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2018 год.....	70

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности организации предоставления и использования
бюджетных и иных средств, направляемых на обеспечение
муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования
«Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области за 2016 год и
истекший период 2017 года» (совместное с Контрольно-счетной комиссией
Сельцовского городского округа)

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области в формате совместного контрольного мероприятия с контрольно-счетной комиссией города Сельцо в рамках обеспечения взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные акты, регулирующие вопросы организации деятельности учреждения; расчеты плановых расходов, отчетность о результатах деятельности, бухгалтерская, статистическая и иная; первичные документы, подтверждающие использование средств, поступающих в распоряжение учреждения, другие документы, имеющие отношение к вопросу проверки.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области.

Цели контрольного мероприятия:

1. Анализ нормативных документов, регулирующих вопросы организации деятельности учреждения.
2. Проверка исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области».

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области (далее – Учреждение) является некоммерческой бюджетной организацией. Основано Учреждение в 1967 году. Постановлением администрации города Сельцо от 01.12.2015 № 683 Учреждение переименовано в муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области.

Целью создания Учреждения является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на образование.

Сокращенное наименование учреждения: МБУДО ДШИ г. Сельцо. Адрес местонахождения Учреждения: 241550, Брянская область, г. Сельцо, ул. Мейпариани, д. 19.

Предметом деятельности Учреждения является реализация образовательных программ в области искусств, проведение культурных мероприятий. Учреждением реализуются следующие виды образовательных программ в области искусств по уровню дополнительного образования детей:

дополнительные предпрофессиональные программы;
дополнительные общеразвивающие программы.

В соответствии с целями, задачами и предметом деятельности Учреждения к основным видам деятельности относятся образовательная и культурная деятельность, в том числе проведение культурных мероприятий.

В Учреждении реализуются следующие образовательные программы:

художественно-эстетическая:

хореографическое искусство – срок обучения до 8 лет;

изобразительное искусство – срок обучения до 5 лет;

декоративно-прикладное искусство – срок обучения до 5 лет;

хоровое пение – срок обучения до 8 лет;

духовые инструменты – срок обучения до 6 лет.

инструментальное исполнительство:

фортепиано, скрипка, виолончель;

баян, аккордеон, домра, гитара.

Форма обучения: очная.

Итогом обучения в школе при условии успешной аттестации является выдача свидетельства установленного образца об окончании школы.

Между ОКМП города Сельцо и Учреждением заключен договор от 01.01.2012 № 1 «О бухгалтерском обслуживании», на основании которого Учреждение передает полномочия по ведению учета и отчетности (в том числе право подписания электронной подписью платежных документов).

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Учреждению в Управлении Федерального казначейства по Брянской области открыты лицевые счета №№ 20276Ц71750, 21276Ц71750 с 01.01.2012 года и по настоящее время.

Образовательную деятельность Учреждение осуществляет на основании лицензии № 4192 (серия 32Л01 № 0002929), выданной департаментом образования и науки Брянской области 25.08.2016 года на осуществление образовательной деятельности в сфере дополнительного образования детей и взрослых (предоставлена бессрочно), ранее действовала лицензия серии 32 № 001004 от 21.05.2012 года.

Для осуществления деятельности Учреждение располагает 2-х этажным зданием общей площадью 709,3 кв.м., в том числе основной площадью 319,8 кв.м., расположенным по адресу: город Сельцо, улица Мейпариани, д. 19.

На 1 этаже здания расположены: 2 учебных класса для отделения хореографии, 1 учебный класс для теоретических занятий, 3 раздевалки для учащихся отделения хореографии, гардероб, вахта, фойе, кабинет директора, кабинет заместителя директора по учебно-воспитательной работе, библиотека. На 2 этаже: 9 учебных классов для индивидуальных занятий, 1 учебный класс

для теоретических занятий, концертный зал на 75 посадочных мест, кабинет заместителя директора по АХР, костюмерная комната, кладовая для музыкальных инструментов и оборудования, 2 туалета с умывальной.

Нежилое двухэтажное здание школы искусств закреплено за Учреждением на праве оперативного управления на основании свидетельства о государственной регистрации права от 25.10.2010 № 32-АГ 735919.

На основании договора о безвозмездном пользовании от 01.01.2013 № 1, заключенного Учреждением с ОКМП города Сельцо, в здании Молодежного Центра города Сельцо, расположенного по улице им. Куйбышева, дом 30, размещены 2 учебных класса для отделения изобразительного искусства и 1 учебный класс для декоративно-прикладного искусства.

Земельный участок общей площадью 4 384 кв. метра закреплен за Учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании свидетельства о государственной регистрации права от 07.05.2013 № 32-АЖ 264918.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Анализ нормативных документов, регулирующих вопросы организации деятельности учреждения.

При организации деятельности Учреждение руководствуется следующими нормативными документами:

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Законом РФ от 09.11.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

другими локальными нормативными актами Учреждения (уставом, положениями, порядками, регламентирующими его деятельность).

Устав Учреждения утвержден постановлением администрации города Сельцо Брянской области от 01.12.2015 № 683 (далее – Устав). Согласно пункту 1.6 Устава функции и полномочия учредителя Учреждения (далее – Учредитель) осуществляет администрация города Сельцо Брянской области.

Проверкой обращено внимание, что пунктом 4.4 Положения отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо Брянской области, утвержденного главой администрации города Сельцо Брянской области 07.11.2011 № 652 и согласованного решением Совета народных депутатов города Сельцо от 28.10.2011 № 5-585, определено, что ОКМП города Сельцо, выполняя возложенные на него функции, «выступает в качестве

учредителя муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства Сельцовского городского округа». Установлено также, что ОКМП города Сельцо является главным распорядителем средств муниципального бюджета, которому определены объемы субсидии на выполнение муниципального задания для подведомственных учреждений, в том числе МБУДО ДШИ г. Сельцо (далее – Учреждение).

По итогам анализа учредительных документов сделан вывод о необходимости внесения изменений в Устав Учреждения в части однозначного определения органа, выполняющего функции и полномочия Учредителя.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-ДШИ «Сведения о детской музыкальной, художественной, хореографической школе и школе искусств», на начало 2016-2017 учебного года количество учащихся составило 455 человек, на начало 2017-2018 учебного года – 492 человека. Рост численности учащихся составил 8,1 %, или 37 человек.

Численность персонала Учреждения характеризуется следующими данными. Всего, согласно форме № 1-ДШИ, число работников на начало 2016-2017 года составляло 40 человек, на начало 2017-2018 года количество работников уменьшилось на 1 ед. и составило 39 человек (количество концертмейстеров уменьшилось с 4 до 3 ед.). Численность штатных работников административно-управленческого и преподавательского состава составляет 29 человек, из них высшее образование имеют 18 человек, или 62,1 %, среднее профессиональное – 37,9 процента. Стаж работы в профильных образовательных учреждениях свыше 10 лет имеют 86,2 % сотрудников, высшую квалификационную категорию имеют 16 человек, или 55 процентов.

В 2016 году учащиеся МБУДО ДШИ г. Сельцо приняли участие в 41 конкурсном мероприятии, в том числе в 14 международных и 12 всероссийских конкурсах. За 9 месяцев 2017 году – в 29 конкурсных мероприятиях, в том числе в 4 международных и 5 всероссийских конкурсах. Итогом участия в указанных конкурсах являются многочисленные награды – дипломы участников и лауреатов конкурсов.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», казенные, бюджетные и автономные учреждения должны обеспечить открытость и доступность учредительных документов, а также информации о планах и результатах своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Порядок размещения информации об учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.06.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

Контрольным мероприятием отмечено, что на сайте www.bus.gov.ru и сайте учреждения selco-dshi.umcbr.ru размещен достаточный объем документов.

Цель 2. Проверка исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Детская школа искусств» города Сельцо.

При формировании муниципального задания для подведомственных учреждений отдел культуры и молодежной политики администрации города Сельцо руководствовался следующими нормативными документами:

постановлением администрации города Сельцо от 10.09.2015 № 504 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сельцовского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Сельцовского городского округа» (далее – Порядок, утвержденный постановлением администрации города Сельцо от 10.09.2015 № 504);

постановлением администрации города Сельцо от 29.01.2016 № 37 «Об утверждении ведомственного перечня услуг и работ администрации города Сельцо Брянской области».

В проверяемом периоде отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо доведены до Учреждения задания на выполнение одной услуги - «реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ». При этом показателем объема услуги, определенным заданием, является число человеко-часов пребывания. Отмечена некорректность применения в формулировке показателя слова «пребывания».

Категория потребителей муниципальной услуги – физические лица.

Отмечено, что в 2016 году на реализацию дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ значение показателя объема услуги определено из расчета 71,0 человеко-часа – весь период; в 2017 году – изначально 72,0 человеко-часа, после внесения изменений (6 марта 2017 года) показатель изменен на 29 353,5 человеко-часа пребывания.

Проверкой отмечена некорректность определения объема услуги в 2016 году – 71,0 человеко-часа на год при численности учащихся 455 человек.

Нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в год для учреждений дополнительного образования утверждены постановлениями администрации города Сельцо:

на 2016 год – от 12.02.2015 № 85 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ)» – 11 906,0 рублей на единицу услуги (количество учащихся). При этом норматив включает только затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги;

на 2017 год – от 17.01.2017 № 19 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ)» – 278,96 рублей – базовый норматив затрат на единицу объема услуги (количество человеко-часов пребывания).

Исходя из утвержденного норматива и объемного показателя муниципального задания, рассчитанный объем субсидии на его выполнение составляет в 2016 году 5 679,2 тыс. рублей (477 x 11 906,0), в 2017 году – 8 188,4 тыс. рублей (29 353,5 x 278,96). Объем фактически утвержденной субсидии на выполнение муниципального задания в 2016 году составил в

первоначальном варианте – 8 029,3 тыс. рублей, в уточненном формате – 8 408,3 тыс. рублей; в 2017 году – в первоначальном варианте 8 370,6 тыс. рублей, в уточненном – 9 109,2 тыс. рублей. Проверкой отмечены существенные отклонения объемов субсидии, утвержденной Учреждению в проверяемом периоде, от утвержденного норматива затрат на единицу услуги.

Проверкой установлено, что отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо в 2016 году в нарушение пункта 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации города Сельцо от 10.09.2015 № 504, при доведении до Учреждения объема оказания услуг муниципального задания в человеко-часах расчет норматива затрат на единицу услуги и субсидии на выполнение муниципального задания произведен исходя из расходов на одного обучающегося.

В проверяемом периоде между ОКМП города Сельцо и Учреждением заключено 2 соглашения об условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Пунктом 2.2 соглашений от 11.01.2016 года б/н, и от 09.01.2017 года б/н «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» определено, что *«Учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с настоящим соглашением субсидии в случае изменения в муниципальном задании показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых муниципальных услуг (работ)».*

Объем субсидии, в соответствии с соглашением от 11.01.2016 года на 2016 год, составил 8 029,3 тыс. рублей, уточненный объем – 8 408,3 тыс. рублей. Объем субсидии на 2017 год по соглашению от 09.01.2017 года определен в размере 8 370,6 тыс. рублей, уточненный объем – 9 109,2 тыс. рублей.

Таким образом, проверкой установлено, что в нарушение пункта 2.2 заключенных соглашений об условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 11.01.2016 года б/н, и от 09.01.2017 года б/н отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо при отсутствии внесения изменений в нормативы затрат и в показатели объема оказываемых муниципальных услуг объем субсидии на выполнение муниципального задания увеличен в 2016 году – на 379,0 тыс. рублей, в 2017 году – на 738,6 тыс. рублей.

Также отмечено, что при увеличении объема субсидии как в 2016 году, так и в 2017 году дополнительные соглашения не заключались.

Показатели плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2016-2017 годы скорректированы и соответствуют объемам субсидии, предусмотренной муниципальным заданием.

В 2016 году до Учреждения было доведено задание на осуществление мероприятий за счет средств субсидии на иные цели с объемом 3,7 тыс. рублей – проведение мероприятий по обеспечению энергосбережения (поэтапная замена ламп накаливания) – 2,2 тыс. рублей и обучение по охране труда –

1,5 тыс. рублей. До Учреждения доведено соответствующее муниципальное задание, заключено соглашение. В декабре 2016 года (28.12.2016 года) Учредителем было скорректировано задание на осуществление мероприятий за счет средств субсидии на иные цели в части детализации мероприятий и увеличения объема субсидии на 25,1 тыс. рублей (всего 28,8 тыс. рублей, в том числе на энергосбережение – 2,2 тыс. рублей, приобретение компьютера – 26,6 тыс. рублей), при этом дополнительное соглашение «О порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели» к проверке не представлено.

В период проведения контрольного мероприятия проведен анализ отчетов о выполнении муниципального задания. Согласно отчетам, оценка качества услуг предусмотрена муниципальным заданием в 2016-2017 годах по 4 показателям. Значения показателей качества муниципальной услуги по итогам 2016 года приведены в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Задание	Отчет
Охват детей в возрасте от 6 до 18 лет, проживающих в городском округе, услугой	%	24,6	21,1
Доля лиц, проходящих обучение, имеющих дипломы зональных и областных конкурсов	%	9,5	8,0
Доля преподавателей, имеющих высшее профессиональное образование	%	57,0	64,0
Количество занятых мест в конкурсах	ед.	45,0	40,0

Проверкой отмечено, что Учреждением в 2016 году не обеспечено выполнение трех из четырех установленных показателей качества муниципальной услуги. Показатели «Охват детей в возрасте от 6 до 18 лет, проживающих в городском округе, услугой», «Доля лиц, проходящих обучение, имеющих дипломы зональных и областных конкурсов» и «Количество занятых мест в конкурсах» не выполнены на 3,5 %, на 1,5 % и на 5 единиц годового плана соответственно.

За 9 месяцев 2017 года выполнение плановых показателей сложилось на уровне 67,0 - 106,6 процента.

По итогам 2016 года субсидия на выполнение муниципального задания поступила в объеме 8 392,3 тыс. рублей, или 99,8 % плановых назначений.

По состоянию на 01.10.2018 года субсидия поступила в сумме 5 985,8 тыс. рублей, что соответствует 65,7 % уточненных плановых назначений (9 109,2 тыс. рублей).

Проведенным анализом структуры расходов Учреждения за счет субсидии на выполнение муниципального задания за 2016 год и 9 месяцев 2017 года установлено следующее. В 2016 году объем кассовых расходов Учреждения составил 8 392,3 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных назначений, в том числе:

на оплату труда с начислениями – 7 779,3 тыс. рублей, или 92,7 %;

на услуги связи, коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, расходы по приобретению материальных запасов – 613,0 тыс. рублей, или 7,3 процента.

За 9 месяцев 2017 года объем кассовых расходов составил 5 985,2 тыс. рублей, или 65,7 % от утвержденных назначений, в том числе:

на оплату труда с начислениями – 5 475,2 тыс. рублей, или 91,5 %;

на услуги связи, коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы – 510,0 тыс. рублей, или 8,5 процента.

Транспортные расходы за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания не осуществлялись ни в 2016 году, ни за 9 месяцев 2017 года.

Кроме того, отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года Учреждению за счёт средств местного бюджета предоставлены субсидии на иные цели в общей сумме 33,9 тыс. рублей, из них:

в 2016 году – 28,8 тыс. рублей, из которых на повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения – 2,2 тыс. рублей (средства направлены на поэтапную замену ламп накаливания на энергосберегающие) и приобретение компьютера – 26,6 тыс. рублей. Использование средств соответствует условиям их выделения;

за 9 месяцев 2017 года – 5,2 тыс. рублей (специальная оценка условий охраны труда – 3,0 тыс. рублей, поэтапная замена ламп накаливания на энергосберегающие – 2,2 тыс. рублей), кассовое исполнение отсутствует.

Помимо средств субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели, финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществлялось за счет собственных доходов (средств целевых взносов и добровольных пожертвований юридических и физических лиц).

Согласно отчетным данным, собственные доходы Учреждения за 2016 год и 9 месяцев 2017 года составили 1 459,4 тыс. рублей (за 2016 год – 896,9 тыс. рублей, или 94,4 % утвержденных доходов, за 9 месяцев 2017 года – 562,5 тыс. рублей, или 62,5 %). Источником поступления средств являются добровольные пожертвования юридических и физических лиц.

Порядок формирования, получения и использования целевых взносов и добровольных пожертвований регулируется Положением, утвержденным приказом директора Учреждения от 15.01.2013 № 02.

В 2016 году расходы Учреждения за счет собственных средств составили 794,6 тыс. рублей, или 83,6 % к плановым назначениям. Наибольший удельный вес в структуре расходов приходится на оплату труда с начислениями – 26,7 % всех расходов, или 212,1 тыс. рублей. Прочие работы и услуги занимают 19,6 %, или 155,6 тыс. рублей (из них 83,8 тыс. рублей составляют взносы за участие в конкурсах и оплата курсов повышения квалификации преподавателей); транспортные расходы – 16,9 %, или 134,0 тыс. рублей; расходы на приобретение материальных запасов – 17,3 %, или 145,0 тыс. рублей; на приобретение основных средств – 10,1 %, или 80,5 тыс. рублей. На прочие расходы и прочие выплаты приходится 9,4 % общего объема расходов.

В структуре расходов за 9 месяцев 2017 года наибольший удельный вес занимают прочие работы и услуги – 27,4 %; работы, услуги по содержанию имущества – 21,1 %; расходы на заработную плату с начислениями - 16,2 %; транспортные расходы – 10,5 процента. На прочие расходы и прочие выплаты приходится 24,8 % всех расходов.

Отмечено, что расходы Учреждения, связанные с оплатой транспортных расходов, прочих выплат, расходов по приобретению основных средств и материальных запасов, взносов за участие в конкурсах и курсов повышения квалификации преподавателей, осуществлялись в 2016-2017 годах в основном за счет собственных доходов Учреждения. В 2016 году на указанные цели направлено 50,1 % собственных доходов, за 9 месяцев 2017 года – 43,0 процента.

Расходы за 9 месяцев 2017 года выше объема поступивших доходов за счет остатков средств, сложившихся на начало года (177,4 тыс. рублей).

Банковские операции Учреждения проверены сплошным способом, путем сопоставления расходных документов и выписок с лицевого счета. Все операции по списанию средств подтверждены соответствующими оправдательными документами (платежные документы, счета, счета-фактуры), нарушений не установлено.

Также проведена проверка кассовых операций, полноты оприходования по кассе наличных денежных средств, законности и обоснованности произведенных расходов, соблюдения порядка ведения кассовых операций. Ведение кассовых операций осуществлялось Учреждением по журнальной системе учета операций. Установлено, что записи в журнал производятся по мере совершения операций. Кассовые операции оформляются приходными и расходными кассовыми ордерами. Кассовые книги пронумерованы, прошнурованы, скреплены печатью и подписями директора Учреждения и главного бухгалтера. С сотрудником, осуществляющим обязанности кассира в Учреждении заключен договор о полной материальной ответственности. Расчет лимита остатка кассы Учреждением производится ежегодно. Лимит денежных средств в кассе Учреждением установлен на 2016 год – 7,5 тыс. рублей, на 2017 год – 10,9 тыс. рублей. В ходе проверки случаев превышения лимита денежных средств в кассе не установлено. При внезапной проверке кассы учреждения инвентаризационной комиссией установлено, что остаток денежной наличности в кассе отсутствует. По результатам инвентаризации составлен акт от 10.10.2017 № 1.

Проверка соблюдения порядка выдачи авансов под отчет, своевременности предоставления подотчетными лицами авансовых отчетов с приложением документов, подтверждающих произведенные расходы, и законности списания подотчетных сумм показала, что выдача денежных средств под отчет оформляется расходным кассовым ордером и на основании письменного заявления подотчетного лица. Итоги накопительных ведомостей по расчетам с подотчетными лицами за проверяемый период соответствуют оформленным авансовым отчетам и приложенным к ним первичным

оправдательным документам. Нарушения сроков предоставления авансовых отчетов не установлено.

Проверкой учета и списания основных средств и материальных запасов, целесообразности расходования средств на приобретение оборудования и инвентаря, а также эффективности его использования и законности списания установлено следующее. Согласно отчетным данным Учреждения (форма 0503768), стоимость основных средств по источнику субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели в течение отчетного периода 2016 года увеличилась на 26,6 тыс. рублей и составила 4 789,9 тыс. рублей. За счет средств субсидии на иные цели был приобретен компьютер, который установлен в кабинете заместителя директора по учебно-воспитательной работе. Операции по списанию основных средств в проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись. Основные средства стоимостью до 3 тыс. рублей учтены на забалансовых счетах на сумму 243,2 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов по причине списания в течение 2016 года уменьшилась на 13,4 тыс. рублей и составила 113,1 тыс. рублей.

Стоимость основных средств по собственным доходам учреждения в течение отчетного периода 2016 года увеличилась на 48,6 тыс. рублей и составила 534,8 тыс. рублей. Операции по списанию основных средств в 2016 году не осуществлялись. Стоимость материальных запасов увеличилась на 67,9 тыс. рублей и составила 643,8 тыс. рублей.

В июле 2017 года списано 2 единицы основных средств: 2 пианино «Десна» 1972 и 1985 годов выпуска. Согласно заключению мастера по настройке и ремонту музыкальных инструментов от 06.06.2017 года, пианино дальнейшему ремонту и эксплуатации не подлежат. Согласно решению Совета народных депутатов города Сельцо от 05.07.2017 № 6-454, две единицы пианино списаны и исключены из реестра особо ценного имущества МБУДО ДШИ города Сельцо.

Инвентаризация нефинансовых активов проведена по состоянию на 1 ноября 2016 года, по результатам которой недостач и излишков не установлено.

Проверкой отмечено, что Учреждение в 2016 и 2017 году за счет собственных средств (безвозмездных поступлений) по договору с ООО «МЦФЭР-пресс» приобретены неисключительные права использования базы данных (простая неисключительная лицензия ЭС «Культура» на 1 пользователя сроком на 12 месяцев) стоимостью в 2016 году – 35,3 тыс. рублей, в 2017 году – 44,4 тыс. рублей.

Согласно пунктам 32 и 333 Инструкции № 157н, объекты движимого и недвижимого имущества (в том числе нематериальные активы), полученные учреждением в возмездное пользование, необходимо учитывать на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». В связи с чем, нематериальный актив - программное обеспечение, полученное в пользование на условиях простой (неисключительной) лицензии, следует учитывать на

забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Списание указанного программного продукта с забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование» осуществляется только по истечении срока его использования.

Установлено, что в нарушение требований Инструкции № 157н в 2016 году приобретенное по договору от 25.10.2016 года программное обеспечение стоимостью 35,3 тыс. рублей на срок его действия (пользования) до 31.10.2017 года в бухгалтерском учете на забалансовом счете не отражено. Аналогично не обеспечен учет программного обеспечения стоимостью 44,4 тыс. рублей, приобретенного в 2017 году по договору от 25.07.2017 года, со сроком использования до 31.10.2018 года.

В период проведения контрольного мероприятия программное обеспечение стоимостью 44,4 тыс. рублей принято к бухгалтерскому учету на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование».

Отмечено, что собственным транспортом Учреждение не располагает. Для осуществления своей деятельности в целях организации поездок учащихся за пределы города Сельцо для участия в конкурсных мероприятиях и выставках Учреждением заключены договоры на оказание транспортных услуг. Оплата транспортных услуг осуществлялась за счет собственных доходов Учреждения и составила в 2016 году – 134,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года – 67,0 тыс. рублей. Кроме того, Учреждением привлекался автотранспорт (автомобиль ГАЗ 322132), принадлежащий МБУК «Централизованная библиотечная система» города Сельцо, с оплатой расходов (оплата приобретения ГСМ). Списание ГСМ производилось комиссионно согласно нормам расхода топлива и смазочных материалов по факту совершения выезда на основании фактического пробега автомобиля, указанного в путевых листах.

В ходе контрольного мероприятия проанализировано состояние расчетов на отчетные даты. Согласно данным бухгалтерского учета, кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года в Учреждении отсутствует. Дебиторская задолженность учтена по субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания и составила 7,6 тыс. рублей, задолженность текущая, образовалась по причине предоплаты ООО «ТЭК-Энерго» за электроэнергию. По состоянию на 01.10.2017 года кредиторская задолженность Учреждения за счет субсидии на выполнение муниципального задания учтена в сумме 717,8 тыс. рублей (по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда). Задолженность является текущей (срок выплаты – 8 числа каждого месяца).

По состоянию на 01.10.2017 года кредиторская задолженность по собственным средствам составила 8,5 тыс. рублей (по заработной плате), задолженность имеет текущий характер (срок выплаты 8 октября 2017 года).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2017 года в Учреждении отсутствует.

При начислении заработной платы работникам Учреждение руководствовалось Положением о системе оплаты труда работников

Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области» (далее - Положение о системе оплаты труда), утвержденным приказом директора Учреждения от 01.07.2013 № 25 и согласованным с председателем профкома (протокол от 01.07.2013 б/н), с изменениями, внесенными приказами от 10.08.2015 № 32, от 12.08.2015 № 34.

В соответствии с нормативными документами, формирование фонда оплаты труда работников осуществляется в пределах утвержденных ассигнований и состоит из базовой части, фонда компенсационных выплат, стимулирующих выплат, фонда выплат за эффективность работы (при наличии экономии). Оплата труда руководителя устанавливается Учредителем. Стимулирующие выплаты осуществляются по результатам оценки показателей результативности в баллах.

Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда и размерах выплат стимулирующего характера работникам Учреждения разработано и утверждено приказом Учреждения от 11.01.2016 № 02/1-О/Д в соответствии с пунктом 5.9 постановления администрации города Сельцо от 27.06.2013 № 413. Вместе с тем отмечено, что при установлении единовременной материальной помощи не установлены конкретные размеры выплат. Не установлены конкретные выплаты материальной помощи и в коллективном договоре за счет внебюджетных средств.

В соответствии с Положением о системе оплаты труда работников МБОУ ДОД «Детская школа искусств», утвержденным постановлением администрации города Сельцо от 27.06.2013 № 413, приказом Учреждения от 02.09.2013 № 26/1 создан административно-общественный совет в составе 6 человек с целью объективной оценки труда работников, распределения фонда надбавок с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы согласно Положению о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда и размерах выплат стимулирующего характера работникам Учреждения. К проверке представлены протоколы заседания комиссии.

Приказом отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо от 11.01.2016 № 1 Учреждение отнесено к 2-ой группе по оплате труда. Штатные расписания по состоянию на 01.01.2016 года, 01.09.2016 года, 01.01.2017 года и 01.09.2017 года утверждены директором Учреждения, согласованы с главой администрации города Сельцо, начальником финансового отдела администрации города Сельцо и начальником отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо. Штатное расписание Учреждения сформировано в отношении административного и вспомогательного персонала, в проверяемом периоде штатная численность не изменялась и составляла 11 единиц. Месячный фонд оплаты труда увеличился по состоянию на 01.09.2017 года на 11,5 % по сравнению с данными на начало 2016 года, что связано с ростом минимального размера оплаты труда.

Тарификационные списки Учреждения сформированы на 01.01.2016 года,

01.03.2016 года, 01.09.2016 года, 01.12.2016 года, 01.01.2017 года, 01.09.2017 года подписаны директором Учреждения и согласованы с начальником ОКМП города Сельцо и председателем профсоюзной организации. Согласно тарификационным спискам на 01.01.2016 года, по должности «преподаватель дополнительного образования» 25 физическими лицами замещено 43,5 ставок, по должности «концертмейстер» 7 физическими лицами замещено 5,5 ставок, на 01.09.2017 года – по должности «педагог дополнительного образования» 25 физическими лицами замещено 41,5 ставок, по должности «концертмейстер» 7 физическими лицами замещено 4,75 ставок. На условиях внешнего совместительства в проверяемом периоде замещено 5 штатных единиц. Для остальных преподавателей Учреждение является основным местом работы. Среднесписочная численность преподавательского состава Учреждения составила на 01.01.2016 года – 29,9 единиц, на 01.01.2017 года – 30,2 единиц.

Месячный фонд оплаты труда по тарификации на 01.01.2016 года – 344,3 тыс. рублей, на 01.01.2017 года – 343,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы, обоснованности стимулирующих выплат работникам Учреждения установлено следующее. В соответствии с пунктом 5.9.4 Положения о системе оплаты труда работников «Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств», *«в пределах средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, после уплаты налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством образовательное учреждение самостоятельно устанавливает дополнительные размеры и виды выплат стимулирующего характера, которые закрепляются в коллективном договоре и (или) локальном акте образовательного учреждения с учетом мнения представительного органа работников».*

К проверке представлен Коллективный договор Учреждения на 2015-2017 годы, принятый на общем собрании трудового коллектива, который прошел уведомительную регистрацию в администрации города Сельцо № 60 от 14 мая 2015 года. В Коллективном договоре на 2015-2017 годы в разделе 4 «Оплата труда и нормы» и локальных актах Учреждения дополнительные размеры и виды выплат стимулирующего характера не установлены.

Проверка протоколов и приказов, изданных для выплат стимулирующего характера показала, что заседания комиссии оформлены протоколами, подписаны комиссией и председателем профкома. Общественно-административным советом распределение стимулирующей части фонда проводится ежемесячно, что подтверждается протоколами заседаний.

Проверка правильности установления окладов директора и заместителей директора Учреждения показала, что оклады установлены правильно.

Примерной формой трудового договора, содержащейся в приложении 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда

в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, определено, что выплаты стимулирующего характера осуществляются с указанием наименования выплаты, условий получения выплаты, показателей и критериев оценки эффективности деятельности, периодичности, размера выплаты.

Установлено, что в нарушение Примерной формы трудового договора, содержащейся в приложении 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо с руководителем Учреждения заключен трудовой договор, который содержит виды выплат стимулирующего и компенсационного характера при отсутствии определения условий осуществления выплат, показателей и критериев их оценки.

Отмечено, что в дополнительных соглашениях, заключенных с работниками Учреждения, при изменении повышающих коэффициентов не указывается измененный оклад (в семи случаях в дополнительных соглашениях указан коэффициент без изменения размера оклада).

В соответствии с постановлением администрации города Сельцо от 23.12.2013 № 819 «Об установлении предельных соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала муниципальных учреждений Сельцовского городского округа», с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Сельцо от 12.04.2016 № 178, предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала для муниципальных учреждений, финансовое обеспечение которых до 25 % обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности, установлен в кратности не более 3.

Средняя заработная плата руководителя в 2016 году составила 24,9 тыс. рублей (без учета совмещения), что выше средней заработной платы основного персонала в 1,7 раза (средняя заработная плата основного персонала в Учреждении сложилась в 2016 году – 14,7 тыс. рублей), и не превысила установленное предельное значение.

С 1 января 2017 года, в соответствии с положением части 2 статьи 145 Трудового кодекса РФ, определено, что *«предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров ... муниципальных учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется органом местного самоуправления, организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя учреждений в размере, не превышающем размера, который установлен: для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных*

учреждений, муниципальных унитарных предприятий - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления».

Установлено, что администрацией города Сельцо 06.02.2017 года принято постановление № 69 «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений Сельцовского городского округа», согласно которому предельный уровень соотношения установлен для руководителей учреждений в кратности от 1 до 6, заместителей руководителей и главных бухгалтеров – от 1 до 5,5.

Отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо, выполняющим функции учредителя Учреждения, в нарушение части 2 статьи 145 Трудового кодекса РФ не принят нормативный акт, устанавливающий предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителя руководителя МБУДО ДШИ г. Сельцо, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников данного учреждения.

По итогам 9 месяцев 2017 года среднемесячная заработная плата директора Учреждения составила 30,2 тыс. рублей, заместителя директора – 23,4 тыс. рублей, что составляет к среднемесячной заработной плате работников Учреждения 1,93 и 1,49 соответственно.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии в интересах детей на 2012-2017 годы» определена задача – *«доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе».* На муниципальном уровне принято постановление администрации города Сельцо от 28.02.2013 № 136 «О мерах по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях Сельцовского городского округа на 2013-2018 годы».

По итогам 2016 года средняя заработная плата педагогического персонала Учреждения составила 16,2 тыс. рублей при средней заработной плате учителей в регионе – 21,3 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2017 года уровень средней заработной платы педагогов в Учреждении составил 17,6 тыс. рублей, что составляет 109 % к уровню 2016 года.

Отмечено, что в целях мониторинга исполнения Указов Президента Российской Федерации письмом Правительства Брянской области от 31.08.2017 № 8-5524и по Сельцовскому городскому округу на 2017 год целевой показатель средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования доведен в размере 19,9 тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия обращено внимание на необходимость принятия действенных мер по достижению целевого показателя средней заработной платы педагогических работников Учреждения.

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) приказом Учреждения от 20.02.2014 № 08 обязанности контрактного управляющего возложены на директора Учреждения. Приказом Учреждения от 20.02.2014 № 08/1 обязанности по составлению и размещению планов закупок, планов-графиков, формированию извещений, ведению реестров контрактов Учреждения, размещению иной информации в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) закреплены за главным бухгалтером централизованной бухгалтерии ОКМП города Сельцо. Директор Учреждения и главный бухгалтер ОКМП г.Сельцо в 2014 году прошли повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов.

Согласно приказу Учреждения от 20.02.2014 № 08/2, в случае необходимости приемки результатов контракта или результатов отдельного этапа контракта в качестве экспертов привлекаются сотрудники Учреждения.

План-график Учреждения на 2016 год № 44201603273001018001 утвержден и размещен в ЕИС 25.12.2015 года. В 2016 году в ЕИС опубликовано 5 редакций плана-графика. Совокупный объем закупок, запланированный на 2016 год, составил 1 208,9 тыс. рублей.

План закупок на 2017 год № 201703273001018001 утвержден и размещен в ЕИС 30.12.2016 года. За 9 месяцев 2017 года в план закупок дважды вносились изменения. План-график на 2017 год утвержден и опубликован 30.12.2016 года. Совокупный годовой объем закупок, запланированный на 2017 год, составил 1 333,8 тыс. рублей.

Согласно информации Учреждения, в 2016-2017 годах закупки конкурентными способами не проводились, все закупки осуществлялись с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В 2016 году Учреждением заключен 41 контракт (договор) на общую сумму 831,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года заключено 36 контрактов (договоров) на общую сумму 754,0 тыс. рублей.

Нарушений Учреждением законодательства РФ в сфере закупок при выборе способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) не установлено. По итогам проведенного анализа действий заказчика по определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нарушений не установлено.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт, возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 29 ноября 2017 года № 70-рк. Отчет и информационное письмо направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, главе администрации города Сельцо. В адрес начальника отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо направлено информационное письмо, содержащее предложения о необходимости реагирования на выявленные нарушения и недостатки. Директору муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области направлено представление об устранении нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и предложения.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Брянской области по факту нарушения порядка формирования муниципального задания в отношении руководителя отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 КоАП РФ. По итогам рассмотрения данного дела мировым судом указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности с суммой штрафных санкций 10,0 тыс. рублей, срок уплаты которых на сегодняшний день не истек.

Постановлением администрации города Сельцо от 20.12.2017 № 562 утверждены изменения в устав учреждения, согласно которым органом, выполняющим функции и полномочия учредителя учреждения определен отдел культуры и молодежной политики администрации города Сельцо.

Отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо наименование показателя объема муниципального задания изменено на «Количество человеко-часов обучения». Показатель объема муниципальной услуги и норматив затрат за единицу услуги на 2017 год определены в идентичных показателях. Заключены дополнительные соглашения к первоначальному соглашению, определяющие объемы муниципального задания учреждения и субсидии на его выполнение. Путем внесения необходимых дополнений в муниципальное задание обеспечено соответствие утвержденных объемов муниципального задания и субсидии на его выполнение.

МБУ ДО «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области программное обеспечение принято к бухгалтерскому учету.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.П. Мамаева

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм
хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие
сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы),
за 2016 год и истекший период 2017 года»

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области по предложению постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы.

Предмет контрольного мероприятия: документы, подтверждающие выделение и использование бюджетных средств на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), нормативные правовые, распорядительные и другие документы, определяющие порядок реализации подпрограммы, контракты, договоры, соглашения, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, бюджетная и бухгалтерская отчетность, иные материалы, относящиеся к теме проверки.

Объекты контрольного мероприятия: департамент сельского хозяйства Брянской области (далее – Департамент), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, малые сельскохозяйственные организации – получатели субсидий (выборочно).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка правомерности предоставления бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года» (выборочно).

Цель 2. Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года» (выборочно).

Проверяемый период: 2016 год и истекший период 2017 года.

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия.

В проверяемом периоде главным распорядителем средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), являлся департамент сельского хозяйства Брянской области. Получателями субсидий являлись главы крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, малые сельскохозяйственные организации.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа РФ) утверждена постановлением Правительства РФ 14.07.2012 № 717.

Одной из составляющих Государственной программы РФ является подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» (далее – Подпрограмма РФ).

Подпрограмма РФ (в редакции от 19.12.2014 года) включала в себя следующие основные мероприятия:

«Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования»;

«Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами»;

«Поддержка начинающих фермеров»;

«Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств».

В целях оказания финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию основных мероприятий Подпрограммы РФ постановлениями Правительства РФ утверждены правила, устанавливающие порядки и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно утвержденным правилам одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ является наличие утвержденных государственных и (или) ведомственных целевых программ субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений Государственной программы РФ постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 855-п утверждена государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы))» (далее – Государственная программа (2014-2020 годы)).

Одной из составляющих Государственной программы (2014-2020 годы) является подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) (далее – Подпрограмма (2014-2020 годы)).

Целью Подпрограммы (2014-2020 годы) является поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности.

Задачами подпрограммы являются:

создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства;

повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

повышение уровня доходов сельского населения.

В 2016 году реализация Подпрограммы (2014-2020 годы) осуществлялась по следующим основным мероприятиям:

государственная поддержка начинающих фермеров в виде предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров;

развитие семейных животноводческих ферм, в рамках которого государственная поддержка предоставлялась в виде грантов на:

строительство, реконструкцию или модернизацию, а также комплектацию животноводческих ферм;

создание сельскохозяйственных перерабатывающих, снабженческих и сбытовых кооперативов с участием крестьянских (фермерских) хозяйств для переработки и сбыта продукции животноводства;

возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, в рамках которого государственная поддержка осуществлялась посредством предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам банков и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (кроме кредитных);

возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Бюджетные средства предоставлялись на компенсацию расходов крестьянских (фермерских) хозяйств по проведению кадастровых работ в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с изданием постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п «Об утверждении государственной программы

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы)» Государственная программа (2014-2020 годы) с 1 января 2017 года утратила силу.

В рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы)» (далее – Государственная программа (2017-2020 годы) на 2017 год предусматривалось финансирование основного мероприятия «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса», в рамках которого на 2017 год запланировано оказание государственной поддержки по следующим направлениям:

- поддержка начинающих фермеров;
- развитие семейных животноводческих ферм;
- возмещение части процентной ставки по кредитам (займам).

По результатам проверки установлено, что в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года в целях оказания финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям Брянской области в рамках реализации вышеуказанных мероприятий Государственных программ (2014-2020 годы) и (2017-2020 годы) Департаментом предоставлено субсидий из федерального и областного бюджетов 193 получателям на общую сумму 102 903,7 тыс. рублей.

Проверкой правомерности предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров установлено, что в 2016 году бюджетные ассигнования в виде грантов и единовременной помощи предоставлены 44 начинающим фермерам на общую сумму 28 686,0 тыс. рублей по 652,0 тыс. рублей каждому, в том числе: грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в сумме 560,7 тыс. рублей, единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров в сумме 91,3 тыс. рублей.

Гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров предоставлены начинающим фермерам, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в 18 муниципальных образованиях области. Наибольшее количество грантов и единовременной помощи предоставлено начинающим фермерам, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в Стародубском районе – 10 получателям, Навлинском районе – 6 получателям, Почепском районе – 4 получателям.

За 9 месяцев 2017 года в рамках реализации мероприятия предоставлены средства в виде грантов 18 начинающим фермерам на общую сумму 25 324,1 тыс. рублей, в том числе:

на разведение крупного рогатого скота мясного и молочного направлений гранты предоставлены 6 участникам программы на общую сумму 12 661,8 тыс. рублей по 2 110,3 тыс. рублей каждому;

на иные виды деятельности гранты предоставлены 12 участникам программы на общую сумму 12 662,4 тыс. рублей по 1 055,2 тыс. рублей каждому.

Средства предоставлены начинающим фермерам, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в 13 муниципальных образованиях области. Наибольшее количество грантов и единовременной помощи предоставлено начинающим фермерам, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в Гордеевском, Климовском, Погарском, Стародубском районах.

Установлено, что Департаментом в 2016 году и в период 9 месяцев 2017 года в нарушение пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга по предоставлению гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и предоставление единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров осуществлялась при отсутствии административного регламента.

Проверкой соблюдения Департаментом требований, установленных приложением № 2 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п и подразделом 3.6 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п, при предоставлении в 2016 году и в период 9 месяцев 2017 года грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров выявлены следующие замечания и нарушения.

1. Согласно подпункту 7.1 пункта 7 приложения № 2 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п, для участия в конкурсном отборе глава КФХ направляет в конкурсную комиссию Департамента соответствующий пакет документов, в том числе план расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования.

В нарушение подпункта 7.1 пункта 7 приложения № 2 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п четырнадцать заявителями в 2016 году направлены в конкурсную комиссию заявки для участия в конкурсном отборе для признания участниками программы с приложением к ним планов расходов без указания количества приобретаемого имущества или выполняемых работ.

2. Согласно пункту 7.1 приложения № 2 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п, документы, поданные начинающими фермерами, рассматриваются конкурсной комиссией Департамента в срок, не превышающий 15 рабочих дней.

В нарушение пункта 7.1 приложения № 2 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п, пункта 7.6 Порядка проведения конкурсного отбора начинающих фермеров на право получения гранта и единовременной помощи, утвержденного приказом Департамента

от 31.03.2016 № 85, в 2016 году превышен срок для рассмотрения документов конкурсной комиссией (15 рабочих дней) по 22 проверенным делам. Заседание конкурсной комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств на право получения гранта и единовременной помощи проведено 19.05.2016 года, тогда как заявки на участие поданы с 05.04.2016 года по 18.04.2016 года.

3. Согласно подпункту 4.1.1 пункта 4.1 подраздела 3.6 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п, для участия в конкурсном отборе на предоставление грантов начинающим фермерам заявитель направляет в конкурсную комиссию Департамента соответствующий пакет документов, в том числе план расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования.

В нарушение подпункта 4.1.8 пункта 4.1 подраздела 3.6 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п 2-мя заявителями в 2017 году направлены в конкурсную комиссию заявки для участия в конкурсном отборе на получение грантов с приложением плана расходов без указания количества приобретаемого имущества.

4. Пунктом 1.2 подраздела 3.6 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п определено, что конкурсный отбор проводится конкурсной комиссией в порядке и сроки, определенные регламентом работы конкурсной комиссии, утвержденным нормативным актом Департамента.

Приказом Департамента от 20.04.2017 № 65 утвержден регламент работы конкурсной комиссии по отбору начинающих фермеров на право предоставления грантов.

В нарушение пункта 1.2 подраздела 3.6 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п в регламенте работы конкурсной комиссии по отбору начинающих фермеров на право предоставления грантов не определены сроки проведения конкурсной комиссией конкурсного отбора.

Согласно подпункту 3.1 пункта 3 подраздела 3.6 мероприятия «Поддержка начинающих фермеров» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п, критерием отбора является следующее:

заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства (далее - хозяйство), главой которого он является на момент подачи заявки в конкурсную комиссию.

заявитель может подать заявку на участие в конкурсе по отбору начинающих фермеров, если период предпринимательской деятельности в совокупности составлял не более 6 месяцев в течение последних трех лет.

Отмечено, что в перечне документов, представляемых сельскохозяйственным товаропроизводителем, претендующим на получение

субсидии, отсутствует документ, подтверждающий соответствие заявителя данному критерию, что, впоследствии, может привести к предоставлению средств федерального и областного бюджетов сельхозтоваропроизводителям, не соответствующим установленным критериям. В связи с чем, Департаменту необходимо внести соответствующие изменения в п. 4 «Перечень документов, представляемых сельскохозяйственным товаропроизводителем, претендующим на получение субсидии изменения» подраздела 3.6 мероприятия «Поддержка начинающих фермеров» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п.

Согласно положениям приложения № 2 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п, гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров получатель обязуется использовать в течение 18 месяцев со дня поступления средств на его счет и использовать имущество, закупаемое за счет гранта, исключительно на развитие хозяйства.

По истечении 18 месяцев получатели обязаны направить в Департамент отчет о целевом использовании полученных ими грантов и помощи, а также соответствующий пакет документов, подтверждающий их целевое использование.

По состоянию на 01.11.2017 года отчет о целевом использовании грантов и единовременной помощи представили 17 сельхозтоваропроизводителей. По 45 сельхозтоваропроизводителям срок представления отчета о целевом использовании грантов и единовременной помощи не наступил.

В рамках контрольного мероприятия выборочно осуществлены выездные проверки в крестьянские (фермерские) хозяйства, представившие отчеты о целевом использовании грантов и единовременной помощи, Суражского, Мглинского, Почепского, Навлинского и Комаричского районов Брянской области.

По результатам проведенных выездных проверок фактов нецелевого использования средств субсидий не установлено.

Выборочной проверкой правомерности предоставления субсидий на строительство, реконструкцию или модернизацию, а также комплектацию животноводческих ферм установлено, что в 2016 году Департаментом предоставлено субсидий в виде грантов на развитие семейных животноводческих ферм 6 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 25 729,0 тыс. рублей (в равном размере – 4 288,2 тыс. рублей), осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в Брянском, Гордеевском, Дятьковском, Карачевском и Климовском муниципальных районах.

За 9 месяцев 2017 года Департаментом предоставлено грантов на развитие семейных животноводческих ферм 3 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 15 000,0 тыс. рублей (в равном размере – 5 000,0 тыс. рублей),

осуществляющим сельскохозяйственную деятельность в Выгоничском, Комаричском и Трубчевском муниципальных районах.

Установлено, что Департаментом в 2016 году и в период 9 месяцев 2017 года в нарушение пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга по предоставлению грантов на создание и развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств осуществлялась при отсутствии административного регламента.

Проверкой соблюдения Департаментом требований приложения № 3 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п и подраздела 3.7 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п при предоставлении в 2016 году и в период 9 месяцев 2017 года грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств установлены следующие замечания и нарушения.

1. Согласно подпункту 7.1 пункта 7 приложения № 3 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п и подпункту 4.1.10 пункта 4 подраздела 3.7 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п, для участия в конкурсном отборе глава КФХ направляет в конкурсную комиссию Департамента соответствующий пакет документов, в том числе план расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования.

В нарушение подпункта 7.1 пункта 7 приложения № 3 постановления Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п и подпункта 4.1.10 пункта 4 подраздела 3.7 постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п представленные в 2016 году и в период 9 месяцев 2017 года планы расходов отдельных получателей субсидий не содержат сведения о количестве приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг.

В 2016 году Департаментом предоставлено субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам 113 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 7 673,9 тыс. рублей, в том числе: крестьянским (фермерским) хозяйствам – 39 получателям; гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство – 74 получателям.

В 2017 году субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам Департаментом не предоставлялись.

В рамках проверки целевого и эффективного использования предоставленных субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам осуществлены выездные проверки сельхозтоваропроизводителей Дубровского, Жуковского и Погарского районов Брянской области на предмет наличия имущества, приобретенного ими за счет предоставленных кредитными организациями кредитов, возмещение части затрат на уплату процентов по

которым осуществлялось в 2016 году за счет средств федерального и областного бюджетов.

По результатам проведенных выездных проверок фактов нецелевого использования средств субсидий не установлено. Субсидии направлены на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, использованных сельхозтоваропроизводителями на приобретение сельскохозяйственных животных, техники и оборудования.

Проверкой правомерности предоставления субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения установлено, что в 2016 году в рамках реализации мероприятия предоставлены средства в виде субсидий 9 сельскохозяйственным производителям на общую сумму 490,6 тыс. рублей, осуществляющим деятельность в Карачевском, Клинцовском, Красногорском, Погарском и Стародубском муниципальных районах.

Установлено, что Департаментом в 2016 году в нарушение пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга по предоставлению субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) предоставлялась при отсутствии административного регламента.

В соответствии с пунктом 9.6 Порядка № 92-п, Департамент в течение десяти рабочих дней со дня поступления из ГКУ документов либо документов, представленных крестьянским (фермерским) хозяйством, зарегистрированным на территории города Брянска, рассматривает их, проверяет правильность представленного крестьянским (фермерским) хозяйством расчета субсидии, регистрирует заявление в журнале учета заявлений и заключает с крестьянским (фермерским) хозяйством и ГКУ соглашение.

Соглашением предусматриваются условия предоставления субсидии, целевые показатели результативности предоставления субсидии, обязательства и ответственность сторон.

Форма соглашения утверждается локальным нормативным правовым актом Департамента.

К проверке представлены соглашения, заключенные Департаментом с главами крестьянских (фермерских) хозяйств и районными управлениями сельского хозяйства Брянской области. По результатам проверки заключенных соглашений на предмет соблюдения требований Порядка № 92-п установлено, что в качестве значения показателей результативности предоставления

субсидии определены обязанности получателя по выполнению условий их предоставления:

использование оформленных в собственность земельных участков в соответствии с целевым назначением;

не отчуждение в течение пяти лет оформленных в собственность земельных участков, по которым были получены субсидии.

При этом Соглашением от 17.06.2016 № 911/17-с о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Брянской области, установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии на 2016 год – площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств в текущем году в размере 1,0 тыс. гектара.

В нарушение пункта 9.6 Порядка № 92-п в соглашениях, заключенных в 2016 году между Департаментом, районными управлениями сельского хозяйства Брянской области и получателями субсидий, целевые показатели, позволяющие определить эффективность использования предоставленных субсидий, отсутствуют.

В нарушение пункта 9.6 Порядка № 92-п форма соглашения локальным нормативным правовым актом Департамента не утверждена.

Согласно подпункту 9.1.1 пункта 9.1 Порядка № 92-п документом, подтверждающим соответствие крестьянского (фермерского) хозяйства критериям отбора являлась выписка из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей о крестьянском (фермерском) хозяйстве, которая предоставляется в Департамент по желанию крестьянского (фермерского) хозяйства.

В случае отказа крестьянского (фермерского) хозяйства представить выписку из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей она запрашивается департаментом в уполномоченном органе посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

В 2016 году из 9 получателей субсидии только 5 получателей предоставили в Департамент выписки из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей о крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Установлено, что в 2016 году единая система межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия в Департаменте отсутствовала. Вместе с тем Департаментом в нарушение пункта 9.1.1 пункта 9.1 Порядка № 92-п выписки из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в отношении 4 получателей субсидии не запрашивались.

В 2017 году субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях возмещения части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения не предоставлялись в связи с исключением с 01.01.2017 года данного мероприятия из государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы).

Проверкой целевого и эффективного использования предоставленных субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения установлено, что в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, заключенными между Департаментом и сельхозтоваропроизводителями Брянской области в 2016 году, одной из обязанностей сельхозтоваропроизводителей – получателей субсидий являлось не отчуждение в течение пяти лет оформленных в собственность земельных участков.

В целях проверки соблюдения вышеуказанного условия в ходе проведения контрольного мероприятия Департаментом направлены запросы в адрес 9-ти получателей субсидий на предмет предоставления информации об отчуждении (не отчуждении) земельных участков, по которым процедура оформления в собственность в 2016 году осуществлялась сельхозтоваропроизводителями за счет средств федерального и областного бюджетов.

На момент проведения проверки, согласно представленным в Департамент ответам, земельные участки, по которым процедура оформления в собственность в 2016 году осуществлялась сельхозтоваропроизводителями за счет средств федерального и областного бюджетов, находятся в собственности получателей субсидии.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт. Возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 ноября 2017 года. Информация о результатах и отчет направлены Губернатору Брянской области и в Брянскую областную Думу. В адрес директора департамента сельского хозяйства Брянской области направлено представление об устранении нарушений и замечаний.

По результатам рассмотрения представления департаментом сельского хозяйства Брянской области приняты следующие меры:

утверждены и опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации административные регламенты предоставления государственных услуг по предоставлению грантов начинающим фермерам по мероприятиям «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм»;

в планы расходов получателей грантов в 2016 году и планы расходов получателей грантов в 2017 году внесены изменения в части сведений о количестве приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг;

внесены изменения в регламент работы конкурсной комиссии по отбору начинающих фермеров на право предоставления грантов в части определения срока проведения конкурсной комиссией конкурсного отбора.

В целях исключения возможности предоставления бюджетных средств сельхозтоваропроизводителям, не соответствующим установленным критериям, проводится работа по внесению изменений в пункт 4 «Перечень документов, представляемых сельскохозйственным товаропроизводителем, претендующим на получение субсидии» подраздела 3.6 мероприятия «Поддержка начинающих фермеров» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.В. Подобедова

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» (совместно с Контрольно-счетной палатой Клинцовского района Брянской области)

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области в формате совместного контрольного мероприятия с контрольно-счетной палатой Клинцовского района в рамках обеспечения взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: документы, подтверждающие использование бюджетных средств – контракты, договоры, соглашения, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, бюджетная, бухгалтерская и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: администрация Клинцовского района Брянской области, ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

Цель контрольного мероприятия: оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области.

Проверяемый период: период проведения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По заданию Гулевской сельской администрации Клинцовского района проектной организацией ООО «Недра» в 2013 году разработана проектно-сметная документация на строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района.

В мае 2013 года автономным учреждением Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» по результатам рассмотрения представленной вышеуказанной проектной документации дано положительное заключение от 20.05.2013 г. № 32-1-5-0221-13 «Проектная документация «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области».

В 2016 году по заданию администрации Клинцовского района строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района разделено на две очереди строительства.

В связи с выделением первой очереди строительства автономным учреждением Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» выдано дополнение к заключению от 20.05.2013 № 32-1-5-0221-13, согласно которому в откорректированной проектной документации предусмотрены изменения согласно письму заказчика –

администрации Клинцовского района от 25.02.16 № 533. Предусмотрено выделение во вторую очередь строительство водонапорной башни, частичная установка водоразборных колонок и пожарных гидрантов, что не снижает конструктивные, качественные и функциональные характеристики объекта и не изменяют технические показатели в целом по объекту.

Откорректированная сметная документация по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района» (первая очередь строительства) рекомендуется к утверждению со следующими стоимостными показателями:

сметная стоимость в ценах базы 2001 года в редакции 2014 года без НДС – 254,7 тыс. рублей, в том числе СМР – 254,7 тыс. рублей;

сметная стоимость в текущем уровне цен на I квартал 2016 года с НДС – 1 815,4 тыс. рублей, в том числе СМР – 1 815,4 тыс. рублей.

Сметная стоимость строительства в соответствии с п. 4.71 МДС 81-35.2004 определена как лимит капитальных вложений.

Постановлением администрации Клинцовского района от 12.05.2016 № 363 заказчиком-застройщиком по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» определено государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Брянской области» (далее – ГКУ «УКС Брянской области»).

В соответствии с пунктом 15 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ, проектно-сметная документация утверждается заказчиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации. Вышеуказанная проектно-сметная документация утверждена приказом ГКУ «УКС Брянской области» от 19.05.2016 № 63.

Финансирование работ по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» осуществлялось за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

Субсидии федерального и областного бюджета на финансирование объекта «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» предоставлялись на основании соглашений, заключенных между департаментом строительства и архитектуры Брянской области, администрацией Клинцовского района и ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

По результатам проведения электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» между администрацией Клинцовского района (Муниципальный заказчик), ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (Заказчик-застройщик) и ОАО «Клинцовское предприятие «Монтажник» (Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917 на общую сумму 1 568,9 тыс. рублей, согласно условиям которого срок окончания работ – октябрь 2016 года, срок оплаты за выполненные работы – не позднее 25.12.2016 года.

Пунктом 2.5 муниципального контракта определено, что цена муниципального контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом объемов работ и иных условий исполнения контракта.

Дополнительным соглашением от 24.08.2016 № 1 к муниципальному контракту от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917 стоимость работ по контракту определена в сумме 1 566,9 тыс. рублей без изменения объема работ.

Работы по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» выполнены Подрядчиком в полном объеме на общую сумму 1 566,9 тыс. рублей, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 24.08.2016 № 1 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат за август 2016 года.

Оплата за выполненные работы по муниципальному контракту произведена ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в полном объеме в установленный срок.

В соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 16.01.2017 № 11-рп, осуществленные капитальные вложения по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» ГКУ «УКС Брянской области» переданы муниципальному образованию «Клинцовский район» 20 января 2017 года.

Муниципальным образованием «Клинцовский район», в соответствии с решением Клинцовского районного Совета народных депутатов от 21.02.2017 № 283, осуществленные капитальные вложения по объекту «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» приняты и внесены в реестр муниципальной собственности Клинцовского района.

Установлено, что законченный строительством объект водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района эксплуатируется.

Согласно пунктам 3.2 и 3.3 постановления администрации Брянской области от 20.12.2010 № 1315 «Об утверждении Порядка передачи осуществленных капитальных вложений», муниципальное образование Брянской области, получив от заказчика-застройщика документы, принимает к учету осуществленные капитальные вложения по объекту и обращается с заявлением о внесении в установленном порядке сведений об объекте осуществленных капитальных вложений в реестр муниципальной собственности, а затем – в учреждение юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с заявлением о государственной регистрации права на указанный объект. Ответственность за своевременное обращение о включении указанного объекта в реестр муниципальной собственности и о государственной регистрации права собственности на завершённый строительством объект в управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области несет муниципальное образование.

Установлено, что администрацией Клинцовского района в нарушение пунктов 3.2 и 3.3 постановления администрации Брянской области от 20.12.2010 № 1315 «Об утверждении Порядка передачи осуществленных капитальных вложений» государственная регистрация права собственности на завершенный строительством объект «Строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района Брянской области» по состоянию на 01.11.2017 года не осуществлена.

Проверкой соблюдения заказчиком законодательства в сфере закупок при использовании средств, выделенных на строительство водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района, установлено следующее.

Пунктом 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) определено, что результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию, в частности, об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта утвержден постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (ред. от 21.11.2015) «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения») (далее – Положение об отчете об исполнении контракта).

Пунктом 3 Положения об отчете об исполнении контракта определено, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Приемка выполненной работы по муниципальному контракту от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917 осуществлена в августе 2016 года, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 24.08.2016 № 1 на сумму 1 566,9 тыс. рублей и справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 за август 2016 года на сумму 1 566,9 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы по муниципальному контракту произведена в полном объеме в установленный срок.

В нарушение пункта 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917 в единой информационной системе в сфере закупок не размещен.

В целях проверки соответствия видов и объемов работ в общей сумме 1 566,9 тыс. рублей, предъявленных к оплате подрядной организацией ОАО «Клинцовское предприятие Монтажник» в актах о приемке выполненных работ формы КС-2 за 2016 год в рамках исполнения муниципального контракта от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917, фактически выполненным видам и объемам работ комиссией 5 октября 2017 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ в сумме 5,4 тыс. рублей (по кладке стен прямиков и каналов в количестве 1,01 куб. метра).

Пунктом 4.2.5 муниципального контракта от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917 определено обязательство заказчика-застройщика осуществлять контроль за соответствием объема, стоимости и качества работ проектно-сметной документации, настоящему контракту, нормативным актам, техническим условиям, государственным стандартам и другим нормативным документам, действующим в РФ, а также за соответствием применяемых материалов, изделий и конструкций государственным стандартам и техническим условиям.

В нарушение пункта 4.2.5 муниципального контракта от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917 ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (Заказчик – застройщик) в 2016 году контроль за соответствием объемов выполненных работ, указанных в актах выполненных работ формы КС-2, фактически выполненным объемам работ на объекте по строительству водопроводной сети в нп Гулевка Клинцовского района осуществлялся не должным образом.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание полную оплату работ, заказчиком-застройщиком – ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2016 году допущена неправомерная оплата подрядной организации ОАО «Клинцовское предприятие Монтажник»

завышенных объемов работ, предъявленных к оплате в рамках исполнения муниципального контракта от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917, в сумме 5,4 тыс. рублей.

По итогам проверки нормативов, формирующих стоимость строительной продукции, установлено следующее.

Пунктом 2.1 общей части сборника «Расчетные индексы пересчета сметной стоимости строительно-монтажных работ в текущий уровень цен для Брянской области», разработанного ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области», определено, что стоимость материальных ресурсов, отсутствующих в ТССЦ-2001, определяется по фактической текущей стоимости с переводом в базисный уровень средним индексом на материалы или СМР в соответствии с применяемыми индексами пересчета.

Согласно таблице сборника № 4 за 1 квартал 2016 года (страница 14), разработанного ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области», индекс пересчета стоимости СМР по виду строительства «Внешние инженерные сети водопровода из труб полиэтиленовых» равен 6,04.

Установлено, что в нарушение пункта 2.1 общей части сборника «Расчетные индексы пересчета сметной стоимости строительно-монтажных работ в текущий уровень цен для Брянской области» и таблицы сборника № 4 за 1 квартал 2016 года (страница 14), разработанных ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области», в акте выполненных работ формы КС-2 от 24.08.2016 № 1 расчет базовой стоимости материальных ресурсов – муфт компрессионных соединительных диаметром 32 и 110 мм выполнен путем деления текущей стоимости, определенной по прайс-листу, на индекс – 4,7, тогда как, согласно вышеуказанным нормам, такой расчет следовало произвести путем деления на индекс пересчета стоимости СМР по виду строительства «Внешние инженерные сети водопровода из труб полиэтиленовых» – 6,04. Принимая во внимание полную оплату работ, заказчиком-застройщиком – ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2016 году в результате применения несоответствующего индекса допущена неправомерная оплата подрядной организации ОАО «Клинцовское предприятие Монтажник» завышенной стоимости материальных ресурсов, предъявленных к оплате в рамках исполнения муниципального контракта от 25.07.2016 № 0127200000216003677_66917, в сумме 13,7 тыс. рублей.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт. Акт со стороны администрации Клинцовского района и ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» подписан без разногласий.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 ноября 2017 года.

Информация о результатах и отчет направлены Губернатору Брянской области и в Брянскую областную Думу. В адрес главы администрации Клинцовского района направлено представление об устранении нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

По результатам рассмотрения представления администрацией Клинцовского района приняты следующие меры:

подрядной организацией в добровольном порядке восстановлены на счет заказчика-застройщика – ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» средства, неправомерно полученные за невыполненные объемы работ и завышенную стоимость работ, в сумме 19,1 тыс. рублей;

осуществлена государственная регистрация права собственности на завершенный строительством объект «Строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клинцовского района Брянской области».

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Н.В. Подобедова

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка финансово-хозяйственной деятельности
ГУП «Брянсккоммунпроект» за 2016 год и истекший период 2017 года»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия: регистры бухгалтерского учета, годовая бухгалтерская отчетность, первичные и иные бухгалтерские документы, планы финансово-хозяйственной деятельности, локальные нормативные акты, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Объект контрольного мероприятия: ГУП «Брянсккоммунпроект».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 октября по 21 декабря 2017 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккоммунпроект» за 2016 год и истекший период 2017 год.
2. Анализ и оценка целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Государственное унитарное предприятие «Брянсккоммунпроект» (далее – Предприятие) создано в соответствии с постановлением администрации Брянской области «О реорганизации ГУП «Брянскоблжилкомхоз» от 17.04.2013 № 117, постановлением комитета по управлению государственным имуществом Брянской области от 05.05.2003 года и является правопреемником ГУП ЖКХ «Брянскоблжилкомхоз».

В соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации Предприятие действует на основании устава, согласованного начальником управления имущественных отношений Брянской области 25.03.2015 года и утвержденного приказом директора департамента строительства и архитектуры Брянской области от 30.03.2015 № 28п. Устав Предприятия содержит все необходимые сведения, предусмотренные пунктом 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации.

ГУП «Брянсккоммунпроект» находится в ведомственном подчинении департамента строительства и архитектуры Брянской области. Функции учредителя Предприятия осуществляют управление имущественных отношений Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Имущество Предприятия находится в государственной собственности Брянской области и передано Предприятию на праве хозяйственного ведения.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккомунпроект» за 2016 год и истекший период 2017 год.

Общая стоимость имущества Предприятия за 2016 год составила 1 361,0 тыс. рублей, в том числе оборотные активы – 1 361,0 тыс. рублей, или 100,0 % от стоимости актива баланса.

В составе оборотных активов основную долю занимают:

дебиторская задолженность – 1 176,0 тыс. рублей, или 86,4 % от суммы оборотных активов;

денежные средства – 145,0 тыс. рублей, или 10,7 % от суммы оборотных активов;

материальные запасы – 20,0 тыс. рублей, или 1,5 % от суммы оборотных активов;

прочие оборотные активы – 19,0 тыс. рублей, или 1,4 % от суммы оборотных активов.

Общая сумма пассива баланса Предприятия за 2016 год составила 1 361,0 тыс. рублей. Основными источниками формирования имущества являлись:

краткосрочные обязательства – 2 901,0 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность – 2 901,0 тыс. рублей, или 100,0 % от итоговой суммы раздела «Краткосрочные обязательства»;

капиталы и резервы – минус 1 540,0 тыс. рублей, в том числе уставный капитал – 500,0 тыс. рублей и непокрытый убыток – 2 040,0 тыс. рублей.

В 2016 году доходы Предприятия составили 10 355,0 тыс. рублей, расходы 13 062,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2017 года доходы сложились в объеме 7 008,8 тыс. рублей, расходы составили 8 427,0 тыс. рублей.

Превышение расходов над доходами в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года свидетельствует о неэффективности работы Предприятия, в результате которой сложился убыток за 2016 год – 2 707,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года – 1 418,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Предприятием оказаны услуги по разработке проектно-сметной документации:

- в 2016 году – 307 юридическим и физическим лицам на общую сумму 10 123,0 тыс. рублей, в том числе:

- региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области – 4 611,9 тыс. рублей;

- 42 бюджетным организациям (городские и районные администрации, школы, детские сады, учреждения здравоохранения и другие) – 2 738,4 тыс. рублей;

- 24 коммерческим организациям – 1 377,8 тыс. рублей;

- 240 физическим лицам – 1 394,9 тыс. рублей;

- за 9 месяцев 2017 года – 211 юридическим лицам и физическим лицам на общую сумму 6 904,1 тыс. рублей, в том числе:

- 46 бюджетным организациям (городские и районные администрации, школы, детские сады, учреждения здравоохранения и другие) – 4 265,3 тыс. рублей;
- 21 коммерческой организации – 1 138,0 тыс. рублей;
- региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области – 749,4 тыс. рублей;
- 143 физическим лицам – 751,4 тыс. рублей.

Банковские операции проверены сплошным способом на основании расходных документов и выписок с расчетного счета. Аналитический учет операций по поступлению и выбытию денежных средств Предприятием ведется в разрезе каждого счета. Расхождений данных аналитического и синтетического учета не установлено. Все банковские операции подтверждены соответствующими оправдательными документами (платежными поручениями, счетами, счетами-фактурами).

Установлено, что Предприятием в проверяемом периоде допущено неэффективное использования денежных средств в сумме 256,1 тыс. рублей, выразившееся в оплате штрафов и пеней за несвоевременную уплату налогов.

Согласно части 4 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», *«Государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества».*

Пунктом 5.8 устава Предприятия определено, что *«осуществление заимствований, предоставление поручительств, получение банковских гарантий, уступки требования, перевод долга согласовываются с департаментом строительства и архитектуры Брянской области».*

В ходе проверки заключенных ГУП «Брянсккоммунпроект» договоров установлены отдельные нарушения Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части несоблюдения порядка согласования с учредителями сделок на получение займов и гарантий.

В проверяемом периоде между ГУП «Брянсккоммунпроект» (Заказчик) и ООО «СпецСтройИзыскания» (Исполнитель) заключено 7 договоров на выполнение инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий к проектам на сумму 578,8 тыс. рублей, согласно пункту 3.2 которых *«Заказчик обязуется оплатить принятые от Исполнителя по актам сдачи-приемки работы в течение 2 недель после приемки выполненных работ».*

Установлено, что Предприятием в проверяемом периоде в нарушение пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.2 договоров, заключенных с ООО «СпецСтройИзыскания», произведена предварительная оплата в сумме 251,8 тыс. рублей (в 2016 году – 5 договоров на сумму 228,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года – 2 договора на сумму

23,0 тыс. рублей), тогда как, согласно условиям договоров, следовало произвести оплату в течение 2 недель после приемки выполненных работ (необходимо отметить, что предусмотренные условиями договора работы выполнены исполнителем своевременно и в полном объеме).

Дебиторская задолженность на конец 2016 года по сравнению с началом отчетного года сократилась на 1 919,0 тыс. рублей, или в 2,6 раза, и составила 1 176,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец 2016 года по сравнению с началом отчетного года увеличилась на 845,0 тыс. рублей, или в 1,4 раза, и составила 2 901,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде оплата труда работников Предприятия производилась в соответствии с Положением об оплате труда работников ГУП «Брянсккоммунпроект».

Заработная плата работникам начислялась на основании приказов врио директора Предприятия о приеме, назначении, увольнении, перемещении работников в соответствии со штатным расписанием, табелями учета отработанного времени. Материальное стимулирование работников Предприятия производилось на основании приказов врио директора.

Штатное расписание Предприятия утверждено на 2016 год в количестве 46 единиц, на 2017 год – 35 единиц. Фактическая численность составила на 01.01.2016 года – 42 человека, что составляет 91,3 % от штатной численности, по состоянию на 01.01.2017 года – 32 человека, или 91,4 % штатной численности.

Установлено, что Предприятием в нарушение пункта 5 статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации оклад по должности водителя служебного автомобиля установлен по квалификационной группе общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, тогда как, согласно вышеуказанной норме, следовало установить по квалификационной группе общеотраслевых профессий рабочих. Отмечена необходимость приведения должностного оклада по должности водителя служебного автомобиля, утвержденного в штатном расписании ГУП «Брянсккоммунпроект», в соответствие с профессиональной квалификационной группой общеотраслевых профессий рабочих.

Согласно пункту 1 статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации, *«Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда»*. Пунктом 4.4 Положения об оплате труда и материальном стимулировании сотрудников ГУП «Брянсккоммунпроект» на 2015 год, действующего в 2016-2017 годах, установлены виды и размеры единовременных поощрительных выплат, в том числе к юбилейным датам сотрудников. Пунктом 4.5 данного положения определено, что *«единовременные поощрительные выплаты производятся в случае получения Предприятием по итогам работы чистой прибыли»*.

Установлено, что Предприятием в 2016 году в нарушение пункта 1 статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 4.5 Положения об оплате труда и материальном стимулировании сотрудников ГУП «Брянскомунпроект» при наличии убытков по итогам 2016 года в сумме 2 707,0 тыс. рублей неправомерно произведены выплаты сотрудникам к юбилейным датам в сумме 17,7 тыс. рублей, что повлекло за собой неэффективное использование Предприятием в 2016 году средств, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 1,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации Предприятием в 2017 неправомерно установлена и выплачена своему работнику доплата за дополнительный объем работ по подготовке годовой и квартальной отчетности, входящий в его должностные обязанности, в сумме 29,1 тыс. рублей, что повлекло за собой неэффективное использование Предприятием в 2017 году собственных средств, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 8,8 тыс. рублей.

18 апреля 2016 года ФАУ «Главгосэкспертиза России» Саратовский филиал по итогам государственной экспертизы проектно-сметной документации «Спортивный комплекс с бассейном в с. Кокино Выгоничского района Брянской области», разработанной Предприятием, дано отрицательное заключение.

В целях устранения замечаний, отмеченных ФАУ «Главгосэкспертиза России» Саратовский филиал, Предприятием заключены гражданско-правовые договоры с Исполнителем – физическим лицом на общую сумму 40,0 тыс. рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ, замечания, отмеченные ФАУ «Главгосэкспертиза России» Саратовский филиал, Исполнителем – физическим лицом устранены в полном объеме. Оплата за выполненные работы произведена Предприятием в полном объеме.

7 июля 2017 года ФАУ «Главгосэкспертиза России» Саратовский филиал по итогам проведенной государственной экспертизы переработанной Исполнителем – физическим лицом проектно-сметной документации «Спортивный комплекс с бассейном в с. Кокино Выгоничского района Брянской области» снова дано отрицательное заключение № 0190-17/СГЭ-4377/03. На момент проверки (30.11.2017 года) работы по устранению замечаний по проектно-сметной документации не ведутся.

Учитывая вышеизложенное, Предприятием в проверяемом периоде допущено неэффективное использование денежных средств в сумме 40,0 тыс. рублей, выразившееся в оплате Исполнителю – физическому лицу вознаграждения за устранение замечаний, отмеченных ФАУ «Главгосэкспертиза России» Саратовский филиал по итогам государственной экспертизы проектно-сметной документации «Спортивный комплекс с бассейном в с. Кокино Выгоничского района Брянской области». Кроме того, Предприятием в проверяемом периоде допущено неэффективное

использование средств, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неэффективные расходы, в сумме 10,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 года и 01.01.2017 года основные средства, числящиеся на балансе ГУП «Брянсккоммунпроект», состояли из движимого имущества балансовой стоимостью 1 601,6 тыс. рублей, амортизация данного имущества составила 100,0 % от ее балансовой стоимости. В 2016 году и за 10 месяцев 2017 года основные средства Предприятием не приобретались.

Выдача наличных денежных средств работникам под отчет на расходы, связанные с производственной и прочей деятельностью, командировочные расходы производилась Предприятием по заявлениям работников. В ходе проверки соблюдения порядка выдачи наличных денег под отчет работникам Предприятия нарушений не установлено.

Последняя инвентаризация товарно-материальных ценностей и оборудования проведена на основании приказа врио директора ГУП «Брянсккоммунпроект» перед составлением годового баланса по состоянию на 06.12.2016 года, по результатам которой недостач и излишков не установлено.

Установлено, что Предприятием в проверяемом периоде в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету несвоевременно приняты акты выполненных работ ООО «СпецСтройИзыскания» на общую сумму 574,2 тыс. рублей (в 2016 году – акт выполненных работ за 2015 год на сумму 91,2 тыс. рублей, в 2017 году – 7 актов выполненных работ за 2013 и 2015 годы на общую сумму 483,0 тыс. рублей). В результате, Предприятием в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2016 год в сумме 483,0 тыс. рублей, выразившееся в недостоверном отражении информации о состоянии задолженности перед ООО «СпецСтройИзыскания». В ходе проведения контрольного мероприятия (по состоянию на 01.11.2017 года) Предприятием списана задолженность ООО «СпецСтройИзыскания» в сумме 334,0 тыс. рублей по причине истечения срока исковой давности.

В целях проведения государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий для объекта «Наружные сети канализации пгт. Красная Гора» Предприятием с АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» заключен договор от 25.10.2013 № 417 на сумму 310,0 тыс. рублей, согласно пункту 3.4 которого *«Заказчик обязан забрать у Исполнителя представленные для проведения государственной экспертизы документы в срок не позднее 14 дней после выдачи ему заключения или направления ему уведомления от Исполнителя о необходимости забрать документы»*. В соответствии с пунктом 4.1 данного договора *«На основании заключения государственной экспертизы Исполнитель составляет акт об оказании услуг»*.

Установлено, что Предприятием в нарушение пункта 3.4 договора от 25.10.2013 № 417 при наличии положительного заключения государственной экспертизы от 12.12.2014 № 32-1-5-0433-14, выданного Исполнителем – АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» по итогам проведенной государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий для объекта «Наружные сети канализации пгт. Красная Гора», акт выполненных работ на проведение указанной государственной экспертизы у вышеназванного Исполнителя не истребован. В результате, по состоянию на 01.01.2016 года на балансе Предприятия числится дебиторская задолженность за АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» за проведение вышеуказанной государственной экспертизы в сумме 50,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о финансовых результатах, убыток Предприятия за 2016 год отражен в размере 2 707,0 тыс. рублей, тогда как, согласно данным аналитических счетов бухгалтерского учёта, такой убыток составляет 2 702,8 тыс. рублей. Таким образом, Предприятием в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2016 год в сумме 4,2 тыс. рублей, выразившееся в недостоверном отражении в строке 2400 «Чистая прибыль (убыток)» отчета о финансовых результатах информации о размере убытка Предприятия за 2016 год.

Кроме того, Предприятием в 2017 году в нарушение Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н, и ПБУ 15/2008 учет беспроцентных краткосрочных займов в размере 400,0 тыс. рублей ведется по счету 76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами», тогда как, согласно вышеуказанным нормам, следовало учитывать по счету 66 «Расчеты по краткосрочным кредитам и займам».

Предприятием в нарушение пункта 16 Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» (ПБУ 10/99), утвержденного приказом Минфина России от 06.05.1999 № 33н, без наличия договора, заключенного с АО «Газпром газораспределение Брянск», к бухгалтерскому учету приняты расходы:

в 2016 году – за согласование проектно-сметной документации «Газификация котельной бассейна по ул. 2-я Мичурина в Володарском районе г. Брянска» в сумме 17,7 тыс. рублей;

2017 году – за согласование проектно-сметной документации «Газификация ФАП н.п. Павловичи Суземского района Брянской области» в сумме 7,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации, *«налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года».*

Предприятием в нарушение пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации бухгалтерская отчетность за 2016 год представлена в ИФНС России по г. Брянску 13.06.2017 года, тогда как, согласно вышеуказанной норме, следовало представить до 31.03.2017 года.

Цель 2. Анализ и оценка целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), *«Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения».*

Установлено, что Предприятием по состоянию на 30.11.2017 года в нарушение части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Брянсккоммунпроект», утвержденное директором Предприятия и введенное в действие с 01.10.2012 года, в единой информационной системе в сфере закупок не размещено, тогда как, согласно вышеуказанной норме, такое положение следовало разместить в течение 15 дней со дня его утверждения, а именно до 16.11.2012 года.

В проверяемом периоде закупочная деятельность осуществлялась Предприятием способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей. Нарушений при выборе Предприятием способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено.

Предприятием в проверяемом периоде способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключено 85 договоров на сумму 5 136,6 тыс. рублей, а именно:

в 2016 году – 44 договора на сумму 3 519,5 тыс. рублей, исполнение составило 3 440,4 тыс. рублей, или 97,8 %;

за 9 месяцев 2017 года – 41 договор на сумму 1 617,1 тыс. рублей, исполнение составило 1 617,1 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт, возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 20 декабря 2017 года. Информация о результатах и отчет направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, прокуратуру Брянской области и департамент строительства Брянской области. В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечения виновных должностных лиц

к административной ответственности. В адрес врио директора ГУП «Брянсккоммунпроект» направлено представление об устранении нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 50,0 тыс. рублей, срок добровольной уплаты которых на сегодняшний день не истек.

За нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере Контрольно-счетной палатой рассматривается материал контрольного мероприятия для возбуждения 1 административного дела в отношении 1 должностного лица учреждения с предполагаемой минимальной суммой штрафных санкций 5,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представления ГУП «Брянсккоммунпроект» приняты следующие меры:

упразднена с 1 января 2018 года должность водителя;

выплаты работникам ГУП «Брянсккоммунпроект» доплат, надбавок и премий производятся в строгом соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников ГУП «Брянсккоммунпроект»;

работникам ГУП «Брянсккоммунпроект» указано на недопущение в дальнейшем аналогичных нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Т.И. Пикатова

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ поступления налогов и сборов в областной бюджет
от использования недр на территории Брянской области
за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие включено в план работы по предложению постоянного комитета по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии Брянской областной Думы.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативные правовые акты, регулирующие использование недр на территории Брянской области; финансовая, бухгалтерская и статистическая отчетность, содержащая информацию о поступлении налогов и сборов в областной бюджет от пользования недрами.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: департамент природных ресурсов и экологии Брянской области.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка поступления налогов и сборов в областной бюджет от использования недр на территории Брянской области за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года.

Исследуемый период: второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объекта проверки.

Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – Департамент) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29.03.2013 № 283 (далее – Положение).

Департамент является исполнительным органом государственной власти Брянской области, участвующим в проведении государственной политики Брянской области и осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, в сфере недропользования, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира (в том числе охотничьих ресурсов) и водных биологических ресурсов, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в сфере особо охраняемых природных территорий, а также осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в данных сферах в соответствии с федеральным законодательством. Департамент является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Брянской области по проведению конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Минерально-сырьевая база Брянской области представлена общераспространенными и небыстрораспространенными полезными ископаемыми.

Месторождения полезных ископаемых в Брянской области можно разделить по видам сырья на три группы:

минеральное сырье (необщераспространенные полезные ископаемые) федерального значения – фосфатные титан-циркониевые пески, фосфоритовые руды, стекольное сырье;

минеральное сырье (необщераспространенные полезные ископаемые) областного значения – сырье для производства цемента, тугоплавкие глины, формовочные пески, мел для стекольной промышленности, трепел, торф, лечебные грязи, сапропель, органоминеральные отложения;

минеральное сырье (общераспространенные полезные ископаемые) местного значения – строительные материалы (глины, суглинки кирпичные, глины для производства керамзита, строительные пески, песчано-гравийные смеси, мел для строительных работ), мел для известкования кислых почв.

На территории области по состоянию на 01.10.2017 года разведаны месторождения следующих необщераспространенных полезных ископаемых:

минерального сырья федерального значения: фосфоритов – 1 месторождение (7 участков), фосфатных титан-циркониевых песков – 1 месторождение (4 участка);

минерального сырья областного значения: цементного сырья – 1 месторождение (4 участка), тугоплавких глин – 1 месторождение, мела стекольного – 1 месторождение; стекольных и формовочных песков – 5 месторождений.

По состоянию на 01.10.2017 года на территории Брянской области разведано следующее количество месторождений и участков общераспространенных полезных ископаемых: мела строительного – 15; карбонатных пород и гипса для химической мелиорации засоленных почв – 24, из них мела: 21, мергеля: 3; карбонатных пород для минеральной подкормки – 2, из них трепела: 2; керамзитового сырья – 5, из них глин: 3, суглинков: 1, трепела: 1; кирпично-черепичного сырья – 53, из них глин и суглинков: 43, песков: 6, трепела: 3, мергеля: 1; песчано-гравийных материалов – 3; песков для бетонов и силикатных изделий, ремонта, строительства дорог и иных нужд – 106; торфа – 642.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Статьей 39 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 30.09.2017 года) (далее – Закон о недрах) установлена система платежей при пользовании недрами:

разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;

регулярные платежи за пользование недрами;

Согласно статье 40 Закона о недрах, разовые платежи зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации,

регулярные платежи, в соответствии с частью 5 статьи 43 Закона о недрах, зачисляются в федеральные, региональные и местные бюджеты.

В соответствии со статьей 42 Закона о недрах, сумма сбора за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр местного значения поступает в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Согласно статье 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы от уплаты платежей за пользование недрами на территории Российской Федерации подлежат распределению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам:

разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения – 100,0 % зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации;

регулярные платежи за пользование недрами: в федеральный бюджет – 40,0 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 60,0 процентов;

сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения – 100,0 % в бюджеты субъектов Российской Федерации, органы государственной власти которых регулируют процесс пользования недрами на указанных участках.

В соответствии со статьей 343 Налогового кодекса Российской Федерации, в бюджет субъекта подлежит зачислению налог на добычу полезных ископаемых.

Налог на добычу полезных ископаемых подлежит уплате по месту нахождения каждого участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом сумма налога, подлежащая уплате, рассчитывается исходя из доли полезного ископаемого, добытого на каждом участке недр, в общем количестве добытого полезного ископаемого соответствующего вида. Местом нахождения участка недр, предоставленного в пользование, признается территория субъекта Российской Федерации, на которой расположен участок недр (статья 335 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, налог на добычу полезных ископаемых и государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, зачисляются в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам:

налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых по нормативу 100,0 % в бюджет субъекта Российской Федерации;

налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых): в федеральный бюджет – 40 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 60,0 процентов;

государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием – в бюджет субъектов Российской Федерации по нормативу 100,0 процентов.

Согласно подпункту 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, размер государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, утвержден в сумме 7,5 тыс. рублей.

Согласно статье 29 Закона о недрах, предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр осуществляется за счет пользователей недр.

Плата за проведение указанной экспертизы поступает в доход федерального бюджета, за исключением поступающей в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации платы за проведение органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанной экспертизы в части участков недр местного значения.

Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр и порядок ее взимания определен Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение»).

Информация о поступлении доходов в областной бюджет от использования недр за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года представлена в таблице.

Наименование показателя	Объем поступлений, тыс. рублей						
	2014 год	2015 год	2016 год			2017 год, всего, прогноз	2017 год, 9 мес., факт
			1 полугодие	2 полугодие	всего		
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения*	10 381,2	24 200,6	1 198,3	3 015,6	4 213,9	4 000,0	10 187,6
Плата за проведение государственной	261,8	536,8	198,4	325,4	523,8	300,0	363,4

Наименование показателя	Объем поступлений, тыс. рублей						
	2014 год	2015 год	2016 год			2017 год, всего, прогноз	2017 год, 9 мес., факт
			1 полугодие	2 полугодие	всего		
экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участков недр местного значения*							
Регулярные платежи за пользование недрами**	60,9	75,4	36,8	37,4	74,2	74,0	52,9
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием*	215,4	997,3	485,8	144,2	630,0	-	231,2
Налог на добычу полезных ископаемых, в том числе**:	22 953,5	19 170,0	7 499,2	10 583,7	18 082,9	13 805,0	9 679,7
налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	8 731,4	7 771,0	2 210,2	5 462,2	7 672,4	7 619,0	5 198,9
налог на добычу прочих полезных ископаемых	14 222,1	11 399,0	5 289,0	5 121,5	10 410,5	6 186,0	4 480,8
Итого:	33 872,8	44 980,1	9 418,5	14 106,3	23 524,8	18 179,0	20 514,8

* - информация представлена департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области

** - информация представлена департаментом финансов Брянской области

Анализируя показатели таблицы следует отметить, что в системе платежей при пользовании недрами в 2016 году наибольшее поступление обеспечивалось налоговыми доходами – налогом на добычу общераспространенных полезных ископаемых и налогом на добычу прочих полезных ископаемых.

В 2016 году налог на добычу полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 18 082,9 тыс. рублей, что на 1 087,1 тыс. рублей меньше уровня 2015 года.

По итогам 2016 года основную долю налога на добычу полезных ископаемых составлял налог на добычу прочих полезных ископаемых – 57,6 процента. Объем поступлений в бюджет налога на добычу прочих полезных ископаемых в 2016 году составил 10 410,5 тыс. рублей, в том числе в первом полугодии – 5 289,0 тыс. рублей, во втором полугодии – 5 121,5 тыс. рублей.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых в 2016 году в областной бюджет поступил в сумме 7 672,4 тыс. рублей, в том числе в первом полугодии – 2 210,2 тыс. рублей, во втором полугодии – 5 462,2 тыс. рублей.

По итогам 9 месяцев 2017 года наибольший удельный вес в структуре доходов от использования недр приходится на разовые платежи – 49,7 %, налоговые доходы – 47,2 % общего объема поступлений.

За 9 месяцев 2017 года поступление налога на добычу полезных ископаемых составило 9 679,7 тыс. рублей, или 70,1 % плановых назначений и 73,5 % соответствующего периода 2016 года. Снижение обусловлено уменьшением объемов добычи полезных ископаемых основным налогоплательщиком региона.

На долю налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых за 9 месяцев 2017 года приходится 53,7 % общего объема налоговых поступлений. За 9 месяцев 2017 года налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 5 198,9 тыс. рублей, что составляет 76,1 % от плана.

Поступление в бюджет налога на добычу прочих полезных ископаемых составило 4 480,8 тыс. рублей, или 72,4 % плановых назначений.

В структуре поступления налога на добычу полезных ископаемых основную долю составляют поступления налога на добычу таких полезных ископаемых как цементное сырье, строительный песок и глинистое сырье (более 90,0 %).

Поступление разовых платежей за пользование недрами в бюджет Брянской области в 2016 году составило 4 213,9 тыс. рублей, в том числе в первом полугодии 2016 года – 1 198,3 тыс. рублей, во втором полугодии – 3 015,6 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше уровня первого полугодия.

За 9 месяцев 2017 года разовые платежи в бюджет Брянской области поступили в объеме 10 187,6 тыс. рублей, что в 2,4 раза больше уровня 2016 года и в 2,5 раза превышает прогнозные показатели 2017 года.

По итогам 2016 года поступление платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения составило 523,8 тыс. рублей, что на 2,4 % ниже уровня 2015 года. За 9 месяцев 2017 года в доход бюджета поступило 363,4 тыс. рублей, что на 21,1 % выше плановых назначений.

Поступление регулярных платежей в бюджет Брянской области по итогам 2016 года сложилось в сумме 74,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2017 года – 52,9 тыс. рублей (71,5 % плана). Ставка регулярных платежей за пользование недрами в целях поиска и оценки месторождений прочих твердых полезных ископаемых установлена в размере 75 рублей за 1 кв. км участка недр в год.

В 2016 году в бюджет Брянской области государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, поступила в объеме

630,0 тыс. рублей, что на 63,2 % выше уровня 2015 года, за 9 месяцев 2017 года – в сумме 231,2 тыс. рублей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 ноября 2017 года. Информация о результатах направлена Губернатору Брянской области и в Брянскую областную Думу.

Результаты анализа поступления налогов и сборов в областной бюджет от использования недр на территории Брянской области за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года рассмотрены на заседаниях постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию, а также постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.В. Подобедова

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета в 2017 году условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативные правовые акты Российской Федерации и Брянской области, устанавливающие условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в 2017 году, нормативные правовые акты Брянской области о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований и другие документы, имеющие отношение к вопросам проверки.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: департамент финансов Брянской области, главные распорядители средств областного бюджета, осуществляющие предоставление межбюджетных субсидий из областного бюджета, финансовые органы местных бюджетов, главные распорядители средств местных бюджетов, являющиеся получателями субсидий из областного бюджета.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ соблюдения условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и иными нормативными правовыми актами Брянской области.

Исследуемый период: 2017 год (по состоянию на 1 ноября 2017 года).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В соответствии с Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 29.09.2017 № 69-3) (далее – закон об областном бюджете) и уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета, в текущем финансовом году предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, бюджетам муниципальных образований (далее – субсидии).

По состоянию на 1 ноября 2017 года плановый объем субсидий утвержден законом об областном бюджете в сумме 3 576 188,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 3 578 004,6 тыс. рублей, что составило 6,6 % от общего объема расходов и 24,9 % от общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2017 год.

Кассовое исполнение субсидий на 1 ноября 2017 года сложилось в сумме 2 639 014,4 тыс. рублей, или 73,8 % от плана.

Исполнение межбюджетных субсидий по состоянию на 01.11.2017 года осуществлялось 11 главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета. Анализ исполнения межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Утвержден о законом об областном бюджете на 01.11.2017	Утвержден о сводной бюджетной росписью на 01.11.2017	Кассовое исполнение на 01.11.2017	% исполнения к росписи
Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области	33 714,9	33 714,9	8 606,9	25,5
Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области	375 939,9	375 939,9	334 561,3	89,0
Департамент культуры Брянской области	70 116,0	70 116,0	39 016,0	55,6
Департамент образования и науки Брянской области	206 393,2	208 095,5	169 827,3	81,6
Департамент сельского хозяйства Брянской области	11 743,5	11 743,5	10 949,8	93,2
Департамент строительства Брянской области	2 361 147,3	2 361 147,3	1 559 991,1	66,1
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	55 771,3	55 771,3	55 211,0	99,0
Управление физической культуры и спорта Брянской области	4 290,9	4 404,3	3 779,1	85,8
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области	432 500,0	432 500,0	432 500,0	100,0
Управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области	2 100,0	2 100,0	2 100,0	100,0
Департамент экономического развития Брянской области	22 471,9	22 471,9	22 471,9	100,0
Всего	3 576 188,9	3 578 004,6	2 639 014,4	73,8

Уровень кассового исполнения в целом по главным распорядителям средств областного бюджета составил 73,8 %, в том числе:

100,0 % – у трех главных распорядителей средств областного бюджета (департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, департамент экономического развития Брянской области);

свыше 90,0 % – у двух главных распорядителей средств областного бюджета (департамент сельского хозяйства Брянской области – 93,2 %, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 99,0 %);

от 80,0 % до 89,9 % – у трех главных распорядителей средств областного бюджета (департамент образования и науки Брянской области – 81,6 %, управление физической культуры и спорта Брянской области – 85,8 % и департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области – 89,0 %);

от 50,0 % до 79,9 % – у двух главных распорядителей средств областного бюджета (департамент культуры Брянской области – 55,6 %, департамент строительства Брянской области – 66,1 процента).

На низком уровне исполнены расходы по межбюджетным субсидиям департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области – 25,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

Общий объем непрофинансированных субсидий по состоянию на 01.11.2017 года составил 938 990,2 тыс. рублей.

В ходе оперативного анализа исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2017 года Контрольно-счетной палатой Брянской области отмечалось низкое исполнение расходов областного бюджета в форме межбюджетных субсидий – 59,3 % от плана. Главным распорядителям средств областного бюджета было рекомендовано принять меры по своевременному и полному перечислению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. В результате, в октябре 2017 года перечислено муниципальным образованиям 808 438,1 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов областного бюджета в форме межбюджетных субсидий по состоянию на 1 ноября 2017 года составило 73,8 % от плана.

Четыре главных распорядителя средств областного бюджета обеспечили финансирование около 95,0 % от совокупного объема средств субсидий, в том числе:

департамент строительства Брянской области – 1 559 991,1 тыс. рублей, или 59,1 %;

департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области – 432 500,0 тыс. рублей, или 16,4 %;

департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области – 334 561,3 тыс. рублей, или 12,7 %;

департамент образования и науки Брянской области – 169 827,3 тыс. рублей, или 6,4 процента.

Доля четырех главных распорядителей средств областного бюджета в общем объеме субсидий составила менее 1 % (департамент природных ресурсов Брянской области, департамент сельского хозяйства Брянской области, управление физической культуры и спорта Брянской области и управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области).

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях совершенствования механизма и обеспечения результативности формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований постановлением Правительства Брянской области от 10.10.2016 № 516-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области» утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области (далее – Правила предоставления субсидий).

Правила предоставления субсидий устанавливают порядок определения целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Брянской области из областного бюджета, условия предоставления субсидий и принципы их распределения между муниципальными образованиями.

Пунктом 4 Правил предоставления субсидий установлено, что Порядки предоставления субсидий должны содержать следующие основные положения:

а) целевое назначение субсидий, за исключением адресного (пообъектного) распределения субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, устанавливаемого актом Правительства Брянской области и соглашением между главным распорядителем средств областного бюджета и администрацией муниципального образования о предоставлении субсидии;

б) условия предоставления и расходования субсидий;

в) критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий;

г) методику распределения субсидий между муниципальными образованиями. В качестве критериев распределения субсидий в методике учитывается численность населения (отдельных групп населения – конечных получателей социальных услуг) в муниципальном образовании, количественные показатели, характеризующие отраслевую сферу деятельности, количественная оценка затрат на реализацию соответствующих мероприятий (строительство объектов) в муниципальном образовании, уровень расчетной

бюджетной обеспеченности муниципальных образований, при необходимости – иные критерии;

д) порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий;

е) сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий;

ж) основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий соглашения, в том числе порядок и предельный объем сокращения и перераспределения субсидий в случае невыполнения муниципальным образованием условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 10 Правил предоставления субсидий.

Порядки предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований установлены в качестве отдельных приложений в составе государственных программ Брянской области.

Анализом Порядков предоставления субсидий из областного бюджета установлено, что в нарушение пункта 4 Правил предоставления субсидий отдельные Порядки предоставления субсидий не содержат полный перечень основных положений, а именно:

1. В Порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на проведение мероприятий по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, утвержденном постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 730-п «Об утверждении государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы)» (приложение 3), отсутствуют сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий, основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий соглашения.

2. В Порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности, утвержденном постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы)» (приложение 4 к приложению 14), отсутствуют сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий, методика распределения субсидий между муниципальными образованиями, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий.

3. Порядки предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 858-п, на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры (приложение 7), на поддержку отрасли культуры (приложение 6), предоставления субсидий (кроме субсидий на софинансирование объектов капитальных вложений, субсидий на поддержку отрасли культуры, субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры) (приложение 4) не содержат сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий.

4. В пяти Порядках отсутствуют основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий соглашения:

Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем приведения к безопасному техническому состоянию» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п «Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы)» (приложение 3);

Порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий основного мероприятия «Обеспечение экологической безопасности населения, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия на территории Брянской области» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п «Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы)» (приложение 4);

Порядок предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий на приобретение автомобильного транспорта общего пользования, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 859-п «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы)» (приложение 3);

Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование адаптации приоритетных объектов в

приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в соответствии с требованиями строительных норм и правил по обеспечению доступности зданий (помещений), приобретение транспорта для инвалидов и маломобильных групп населения, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 730-п «Об утверждении государственной программы «Доступная среда Брянской области» (2017-2020 годы)» (приложение 2);

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного и федерального (при их наличии) бюджетов бюджетам муниципальных образований Брянской области на обеспечение жильем молодых семей в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области (2017-2020 годы)» государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 851-п «Об утверждении государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 - 2020 годы)» (приложение 5).

5. Порядок предоставления субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 769-п «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы)» (приложение 1), не содержит основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий соглашения и порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 Правил предоставления субсидий, распределение субсидий между муниципальными образованиями устанавливается законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и (или) нормативными правовыми актами Правительства Брянской области.

Законом об областном бюджете утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию отдыха детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, учреждений физической культуры и спорта (таблица 19 приложения 15). Распределение остальных субсидий бюджетам муниципальных образований на 2017 год утверждено постановлениями Правительства Брянской области.

Статьей 5 закона об областном бюджете определено, что распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2017 год, за исключением

субсидий, предоставляемых местным бюджетам за счет безвозмездных поступлений, а также субсидий за счет средств областного бюджета, софинансирование которых осуществляется из средств федерального бюджета или средств государственных организаций, и зарезервированных средств, утверждается до 1 августа 2017 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы постановления Правительства Брянской области о распределении субсидий между муниципальными образованиями. Установлено, что субсидии бюджету муниципального образования «город Брянск» в сумме 100,0 тыс. рублей на оплату расходов, связанных с организацией и проведением X Международного конкурса юных пианистов им. Т.П. Николаевой с 4 по 9 декабря 2017 года, распределены с нарушением установленного срока.

Согласно информации муниципальных образований Брянской области, кассовое исполнение расходов за счет субсидий из областного бюджета по состоянию на 1 ноября 2017 года составило 53,9 % от плана и 70,2 % от объема перечисленных муниципальным образованиям из областного бюджета средств.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ расходов местных бюджетов за счет межбюджетных субсидий из областного бюджета, предоставленных отдельными главными распорядителями средств областного бюджета (департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, департамент культуры Брянской области, департамент сельского хозяйства Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, управление физической культуры и спорта Брянской области, управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, департамент экономического развития Брянской области), в результате которого отмечено следующее.

В анализируемом периоде не осуществлялось перечисление субсидий: департаментом культуры Брянской области на мероприятия по работе с семьей, детьми и молодежью (плановый объем, предусмотренный г. Брянску, – 100,0 тыс. рублей) и департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (плановый объем, предусмотренный пгт. Климово, – 4 884,0 тыс. рублей).

В полном объеме от плана поступили в бюджеты муниципальных образований и исполнены следующие субсидии:

на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ (главный распорядитель средств областного бюджета – управление физической культуры и спорта Брянской области) – 2 694,4 тыс. рублей, г. Брянск;

на проведение противоаварийных ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Здание женской гимназии», расположенном по адресу: Брянская область, г. Клинцы, ул. Октябрьская, д. 50 (главный распорядитель средств областного бюджета – управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области) – 2 100,0 тыс. рублей, г. Клинцы.

Субсидии, перечисленные управлением физической культуры и спорта Брянской области, исполнены муниципальными образованиями на 100,0 % от объема поступивших средств, исполнение от плана составило 85,8 процента.

Субсидии, предоставленные департаментом культуры Брянской области, исполнены муниципальными образованиями на 80,9 % от плана и 81,1 % от суммы поступивших средств. Наибольший процент исполнения (97,7 %) сложился по субсидиям на поддержку отрасли культуры (средства в сумме 5 164,9 тыс. рублей распределены 27 муниципальным образованиям, исполнение составило 5 045,6 тыс. рублей).

Субсидии, предоставленные департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области, исполнены муниципальными образованиями на 84,1 % от плана и 85,0 % от суммы поступлений. Наибольший процент сложился по субсидиям на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы – 94,8 процента. Средства распределены и предоставлены 4 муниципальным образованиям в полном объеме от плана, утвержденного в областном бюджете (7 716,5 тыс. рублей).

Субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы распределены и перечислены в бюджеты 31 муниципальных образований в сумме 47 494,5 тыс. рублей. Согласно информации муниципальных образований, кассовое исполнение полученных субсидий по 23 муниципальным образованиям составило 100,0 %, по 4 муниципальным образованиям – более 50,0 процентов.

Низкий уровень исполнения межбюджетных субсидий (20,5 % от плана и 68,8 % от объема поступивших средств) сложился по субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (строительство полигонов ТБО), главным распорядителем которой является департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (средства распределены Выгоничскому району, Красногорскому району, Погарскому району).

В рамках субсидии «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также реализация мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства» (план 22 471,9 тыс. рублей) отмечается отсутствие кассового исполнения межбюджетных субсидий бюджетами 5 муниципальных образований (г. Клинцы, Погарское городское поселение, г. Фокино, Белоберезковское городское поселение Трубчевского района, Карачевское городское поселение).

Анализ исполнения расходов областного бюджета в форме межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований и расходов местных бюджетов за счет субсидий, поступивших из областного бюджета, свидетельствует о том, что органами исполнительной власти Брянской области и органами местного самоуправления исполнение расходных обязательств осуществляется, в основном, на одном уровне. Так, за анализируемый период

исполнение расходов областного бюджета в форме субсидий составило 73,8 % от плана, расходы бюджетов муниципальных образований за счет областных субсидий составили 70,2 % от объема поступивших средств. Вместе с тем, более 25,0 % расходов бюджетов приходится на последние два месяца финансового года.

Контрольно-счетной палатой Брянской области в ходе анализа исполнения областного бюджета неоднократно отмечалось, что подобная практика сохраняется в течение ряда лет, что увеличивает нагрузку на бюджеты в конце финансового года и создает риски не освоения бюджетных средств муниципальными образованиями.

В соответствии с пунктом 24 Правил предоставления субсидий и положениями заключенных с органами местного самоуправления соглашений, контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления субсидий осуществляют исполнительные органы государственной власти Брянской области – главные распорядители средств областного бюджета.

С учетом изложенного в целях обеспечения целевого использования средств областного бюджета и достижения показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями главным распорядителям средств областного бюджета рекомендовано принимать меры по своевременному и полному перечислению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и осуществлению контроля в соответствии с установленными полномочиями в рамках межбюджетных отношений.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 20 декабря 2017 года. Отчет о результатах мероприятия направлен Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу и департамент финансов Брянской области. Главным распорядителям средств областного бюджета – исполнительным органам государственной власти, осуществляющим предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований, направлены информационные письма с предложениями об устранении выявленных замечаний.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.М. Шук

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация
об итогах VI Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»

15 декабря 2017 года под председательством Варвары Николаевны Сафроновой – председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области прошло заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Президиум СКСО БО), на котором были подведены итоги VI Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

В соответствии с решением Конкурсной комиссии VI Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» от 12 декабря 2017 года победителями VI Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» были признаны:

Фаменкина Людмила Николаевна – ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска награждена дипломом «Лучший финансовый контролер Брянской области» I степени;

Бирюкова Мария Николаевна – ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области награждена дипломом «Лучший финансовый контролер Брянской области» II степени.

Награждение победителей прошло 22 декабря 2017 года в торжественной обстановке в зале заседаний Брянской областной Думы на семинаре-совещании с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Варвара Николаевна Сафронова поблагодарила победителей Конкурса за проделанную работу и вручила им дипломы и цветы.

***Главный инспектор
отдела финансового, правового
и административного обеспечения
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

С.В. Зуев

Утвержден решением
Президиума СКСО Брянской области
от 15 декабря 2017 года № 12

ПЛАН РАБОТЫ СОВЕТА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018 ГОД

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
I. Работа органов управления СКСО Брянской области				
1.1.	Заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.4 Устава СКСО Брянской области
1.2.	Подготовка и проведение очередной XII Конференции (Общего собрания) Совета контрольно-счетных органов Брянской области	апрель	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.1.7 Устава СКСО Брянской области
II. Организационно-плановое обеспечение деятельности СКСО Брянской области				
2.1.	Подготовка отчёта о работе СКСО Брянской области за 2017 год	февраль-март	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
2.2.	Подготовка плана работы СКСО Брянской области на 2019 год	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
2.3.	Приём новых членов в СКСО Брянской области	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.3 Устава СКСО Брянской области
III. Мероприятия, проводимые СКСО Брянской области				
3.1.	Семинар – совещание «Осуществление внешнего контроля использования финансовых средств и имущества бюджетными и автономными учреждениями (на примере проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных мероприятий)»	1-2 квартал	аудитор КСП БО Мамаева О.П.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

3.2.	Семинар – совещание «Ответственность за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	1-2 квартал	аудитор КСП БО Подобедова Н.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
3.3.	Семинар – совещание «Основные аспекты разработки методических указаний о порядке производства по делам об административных правонарушениях»	1-2 квартал	главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
3.4.	Семинар – совещание «Особенности бухгалтерского учета в бюджетных и некоммерческих организациях»	3-4 квартал	аудитор КСП БО Пикатова Т.И.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
3.5.	Семинар – совещание «Мониторинг реализации мероприятий по организации проектной деятельности в органах местного самоуправления»	3-4 квартал	аудитор КСП БО Шик Н.М	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
3.6.	Семинар – совещание «Особенности информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в сети Интернет»	3-4 квартал	ведущий инспектор КСП БО Черкасов В.К.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
4.1.	Обеспечение участия контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.2.3 Устава СКСО Брянской области
4.2.	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	в течение года	аудиторы КСП БО	п.2.3 Устава СКСО Брянской области
V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
5.1.	Проведение анализа и оценка эффективности деятельности муниципальных контрольно-счётных органов	в течение года	заместитель председателя КСП БО Семерин В.И., ведущий инспектор КСП БО Черкасов В.К., ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области

VI. Правовое и методическое обеспечение				
6.1.	Оказание контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области консультативной помощи по вопросам правового обеспечения	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
6.2.	Содействие контрольно-счетным органам в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2 Устава СКСО Брянской области
6.3.	Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
6.4.	Обобщение предложений контрольно-счетных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
VII. Награды Совета. Проведение конкурсов				
7.1.	Подготовка и проведение VII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	октябрь-ноябрь	ответственный секретарь СКСО БО	Положение о конкурсе СКСО Брянской области
7.2.	Подведение итогов VII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	декабрь	конкурсная комиссия	Положение о конкурсе СКСО Брянской области
7.3.	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований (в т.ч. Почетными грамотами и Благодарностями СКСО Брянской области)	в течение года	аудиторы КСП БО, ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.3 Устава СКСО Брянской области
VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов				
8.1.	Организация совместно с управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за счет средств областного бюджета	в соответствии с заявками	начальник отдела ФПиАО КСП БО С.В. Циркунова	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

IX. Информационное обеспечение

9.1.	Размещение информации о деятельности СКСО Брянской области на официальном сайте КСП Брянской области и Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области, ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
9.2.	Подготовка материалов о деятельности СКСО Брянской области и КСО муниципальных образований для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области и научно-практическом журнале «Вестник АКСОР»	ежеквартально	председатели КСО муниципальных образований Брянской области, ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
9.3.	Мониторинг создания и наполнения сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	в течение года	ведущий инспектор КСП БО Черкасов В.К.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
9.4.	Анализ результатов мониторинга сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	июнь, декабрь	ведущий инспектор КСП БО Черкасов В.К.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

Председатель Совета

В.Н. Сафронова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 4 (32)

Содержание Информационного бюллетеня № 4 (32)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 16 января 2018 года